



Patrimonio Público

Una oportunidad para generar ingresos
más allá de la Ecuación Fiscal

Agenda

1. Antecedentes
2. Buenas Prácticas en el mundo: Nueva Zelanda y Singapur
3. Ventajas de la adopción de las mismas
4. Propuestas de Políticas Públicas
5. Cuantificación de los impactos
6. Hoja de ruta para la implementación

1. Antecedentes

- En Uruguay, las autoridades toman decisiones en base a información parcial.
- El foco de información relevante está centrado en **ingresos, gastos, deuda pública** y algún otro indicador, los cuales se toman en referencia al **PBI** del momento analizado.
- Esta convención ignora activos públicos, la mayoría de los pasivos, y por supuesto nos quita la posibilidad de conocer el Patrimonio de un país.

1. Antecedentes

- Este manejo de información parcial causa algunos inconvenientes a la hora de tomar decisiones:
 - Es difícil determinar la solvencia de un estado (¿Uruguay tiene patrimonio negativo?, cómo se corrige?)
 - No es simple separar los conceptos de financiamiento para infraestructura de largo plazo, con el financiamiento de un déficit fiscal coyuntural o estructural
 - Subestima las implicancias de obligaciones y compromisos a largo plazo de temas como seguridad social y salud.
 - Ignora el inventario real y la valuación profesional de los Activos Fijos del Estado, lo cual nos imposibilita su manejo eficiente y efectivo.

1 Antecedentes - Conclusiones

La adopción de estándares contables modernos, que implique la presentación de un Balance de Situación Patrimonial del Uruguay con criterio de lo devengado (idem cualquier empresa privada), no solo va a implicar mayor y mejor información, sino que va a mejorar el manejo efectivo y eficiente de los recursos.

Una adecuada contabilidad redundará en transparencia y en eficiencia, lo que es esencial en una democracia exitosa.

El ciudadano común hoy día tiene claridad en variables muy importantes como PBI, Deuda (y su relación con el PBI), Déficit Fiscal, etc; pero ignora por completo los valores de variables clave del Balance de Situación Patrimonial.

Ejemplo: Activo Fijo

- De acuerdo a un trabajo realizado por el FMI en 2018 sobre 31 países de un total de 190 países miembros, los activos fijos de los países promedian un 70% del PBI . El manejo adecuado de los activos fijos es un tema básico e indispensable en cualquier organización, pero ha sido una debilidad común en la mayoría de los Gobiernos, los cuales han prestado insuficiente atención a los mismos.
- Este tema sin dudas tiene muchos ángulos, pero hay algunos elementos que se repiten cuando analizamos la situación:

Ejemplo: Activo Fijo

- No hay claridad en cuanto al inventario completo y la correcta valuación de los activos.
- No hay un manejo profesional y una mirada integral que busque el manejo eficiente y efectivo de los mismos.
- No manejamos el criterio de lo devengado en la contabilidad pública sino base caja, lo que ocasiona que los registros existentes reflejan valores históricos muy por debajo de su valor real.
- Tenemos una alta segregación de activos en los diversos organismos que componen el Gobierno Central, Entes Autónomos, Intendencias, etc, por lo cual se hace muy difícil la consolidación.
- No hay un objetivo de rentabilizar los mismos de acuerdo con benchmarks y comparables.
- Las decisiones tomadas por diversos jerarcas de gobiernos, respecto a inversiones o desinversiones en activos, en general han acarreado costos políticos altos, más allá de que la decisión per se sea adecuada o no. En ese sentido, surge una especie de inoperancia con el tema Activo Fijo que trasciende gobiernos y partidos.

2. Buenas Prácticas en el mundo

- Nueva Zelanda: Sistema Integral de Información y Presupuestación con criterio de lo devengado
- Singapur: Temasek

3. Ventajas de su adopción


- La adopción de estándares contables modernos, que implique la presentación de un Balance de Situación Patrimonial del Uruguay con criterio de lo devengado, no solo va a implicar mayor y mejor información, sino que va a mejorar el manejo efectivo y eficiente de los recursos.
- Una adecuada contabilidad redundante en transparencia y en eficiencia, lo que es esencial en una democracia exitosa.
- Ningún líder es capaz de tomar las mejores decisiones sino cuenta con la mejor información posible.
- En el mediano plazo, un país con información contable moderna, va a tener ventajas de cara a las calificadoras de riesgo, y eventualmente frente a potenciales inversores del exterior.

3. Ventajas de su adopcion

- “Beyond Debt: Net Worth Fiscal Anchors”. IMF WP/24/137 Jul 24
- “2024 Global Report on the use of accrual accounting for fiscal management” World Bank Group / Financial Management / Government Balance Sheet Lab. Mar.2025
 - Universo 165 paises
 - “Accrual” 49 paises (30%)
 - “Partial Accrual” 66 paises (40%)
 - “Cash” 50 paises (30%)

4. Propuesta de Políticas Públicas

4.1. Uruguay debería evolucionar hacia una contabilidad moderna con principio de lo devengado, y tener la capacidad de generar Balances Integrales de Situación Patrimonial que reflejen la totalidad de activos y pasivos incorporando el patrimonio del estado como una variable clave a monitorear y trabajar.



4.2. Uruguay debería crear una Oficina de Activos, para gestionar los Activos Fijos del Uruguay de manera eficiente y profesional, y con una Gobernanza adecuada con las autoridades de forma de poder cumplir con los objetivos estratégicos para lo que va a ser creada.

4.1 Contabilidad moderna con principio de lo devengado

Este tema que viene siendo una recomendación del FMI desde hace más de una década, va a implicar un proyecto de mediano plazo que (según la consideración del Gobierno) podría ser liderado por la Contaduría General de la Nación la cual es la dirección del MEF responsable del SIIF (Sistema Integrado de Información Financiera).

Adicionalmente la OPP que cumple la función de asesoría del Poder Ejecutivo y ha trabajado en programas de modernización diversos, podría ser importante pilar en la iniciativa.

4.2 Unidad de Gestion de Activos

Institucionalizar el manejo profesional de la riqueza publica (Activo Fijo), seguramente sea una de las oportunidades más relevantes en cuanto a lograr generar nuevos recursos sin necesidad de focalizarnos exclusivamente en la ecuación fiscal.

- Marco institucional. Caso de éxito con la Unidad de Gestión de Deuda Pública, dentro del MEF
- Unidad de Gestión de Activos Públicos, dentro del MEF.
- Alcance
- Gobernanza
- Objetivos
- Integración
- Funcionamiento
- Reporte

5. Cuantificación de Impactos

➤ Contabilidad moderna (principio de lo devengado)

- Impactos Cualitativos
- Impactos Cuantitativos

➤ Unidad de Gestión de Activos

Impactos económicos concretos:

- Objetivos desafiantes y medibles en cuanto al crecimiento del portafolio
- Manejo eficiente del activo fijo, de activos no operativos a productivos

6. Hoja de Ruta para Implementacion

- Presentación a nueva autoridades de Gobierno
- Realizar un “Mapa de Activos”
- Acuerdo de cooperación con Nueva Zelanda?
- Plan de mediano plazo de contabilidad moderna (“Theory of change” WBG – 2024 report on the use of accrual accounting)
- Apoyo financiero por parte de multilaterales
- Creación de Unidad de Gestion de Activo Fijo

Muchas gracias!

Cr. Daniel Alvarez Jaureguiberry