

# **Finanzas públicas ortodoxas ¿un concepto pasado de moda?**

---

## **¿Qué pasa en Uruguay?**

OCTUBRE 2012

El presente documento analiza la vigencia del concepto de finanzas públicas ortodoxas, desde una perspectiva basada en el deber ser en cuanto a política fiscal para países que siguen un modelo de crecimiento a la Rodrik. Agradecemos especialmente a nuestro docente Gerardo Licandro, por sus valiosos aportes que nos han orientado en gran medida. Sin perjuicio de ello, las opiniones del presente ensayo comprometen únicamente a los autores.

## **BREVE RESEÑA**

El presente ensayo ha sido realizado a los efectos de su presentación ante la Academia Nacional de Economía, con el objetivo de responder a la pregunta: “Finanzas públicas ortodoxas, ¿un concepto pasado de moda?”.

El concepto de ortodoxia en que se basará el análisis es el que entiende por finanzas públicas ortodoxas aquellas que abogan por el mantenimiento del equilibrio fiscal a lo largo del ciclo y la sostenibilidad inter-temporal de las cuentas públicas.

Partiendo entonces de ese concepto se analiza la vigencia de las finanzas públicas ortodoxas a nivel global, concluyendo que la crisis financiera ha logrado poner en entredicho en algunos sectores la necesidad del manejo “ortodoxo” de la política fiscal.

En Uruguay han surgido cuestionamientos al manejo ortodoxo de las finanzas públicas basados en argumentos de carácter social.

En este ensayo se sostiene la tesis que, aún en el marco global actual de conflictos para la consolidación fiscal, un gasto interno controlado con un fuerte ahorro público consiste en una de las bases para generar un tipo de cambio real elevado y crecimiento hacia afuera.

El trabajo se divide en 5 capítulos, el primero de los cuales constituye un análisis del modelo de crecimiento a la Rodrik y sus principales postulados; el segundo, una revisión de cómo se han comportado las finanzas públicas en los países clave del modelo de crecimiento a la Rodrik; en el tercer capítulo, el foco es nuestro país, realizando un análisis profundo del comportamiento del gasto. En el cuarto capítulo se presentan críticas y recomendaciones de medidas correctivas, y finalmente un capítulo con conclusiones.

Como resultado de este análisis, puede plantearse una crítica al comportamiento de las finanzas públicas en Uruguay, al no responder éstas al deber ser de un país que sigue un modelo de inserción internacional a la Rodrik.

Es así que, para completar el impacto en mejora de la competitividad del país, se hace necesario controlar los fundamentos del tipo de cambio real. Para

ello, en lo que respecta a las finanzas públicas es importante controlar el gasto tanto en magnitud como en composición, para lo que el presente trabajo recomienda algunas medidas:

- Mejorar control de excesos de presupuesto
- Establecer reglas fiscales que limiten los aumentos de gasto en períodos de bonanza
- Favorecer gasto que permita incentivar el Progreso técnico
- Desincentivar los préstamos al consumo
- Incentivar la apertura de nuevas empresas
- Mantener la cantidad óptima de funcionarios públicos, reduciendo el personal por medio de incentivos de retiro.
- Asociar parte del ingreso del funcionariado público a productividad, de forma de poder contar con una medida de la misma que permita detectar dónde son necesarios los incentivos a retiros.
- Mejorar el control de la evasión en aportes a la seguridad social especialmente, de forma que el balance entre aportes y pagos de pasividades sea más equilibrado.
- Priorizar la inversión pública en infraestructura: carreteras, puertos, banda ancha, etc.

Se concluye en respuesta a la pregunta inicial, que el concepto de finanzas públicas ortodoxas se encuentra vigente tanto a nivel de políticas como del debate académico internacional y nacional.

En particular en nuestro país, desde el enfoque de éste ensayo, resulta especialmente importante que cobre aún más vigencia. Se requiere para completar adecuadamente el modelo de inserción internacional, que desde los hacedores de política se asuma un compromiso con la mejora de la competitividad desde el control de los fundamentos del tipo de cambio real, adaptando las finanzas públicas a un comportamiento más ortodoxo.