

# La política de innovación en Uruguay: evolución reciente y perspectivas

**Carlos Bianchi**

Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración,  
Universidad de la República, Uruguay

*[cbianchi@iecon.ccee.edu.uy](mailto:cbianchi@iecon.ccee.edu.uy)*

22 de octubre de 2015.

Ciclo Academia Nacional de Economía:

“Uruguay: desafíos para el quinquenio 2015-2020”

# Contenido

1. Antecedentes de largo plazo
  - i. Condicionantes estructurales para la innovación
2. Cambios recientes
  - i. Política pública: revalorización de la CTI
  - ii. Desempeño innovador: desafíos para generar masa crítica
3. Consideraciones finales

# 1- Antecedentes (largo plazo)

- Condiciones estructurales que afectan la innovación y la política de innovación:
  - Problemas crónicos de dinamismo económico
  - Debilidad de la demanda de conocimiento
  - Limitantes de escala
  - Archipiélago institucional en políticas de CTI

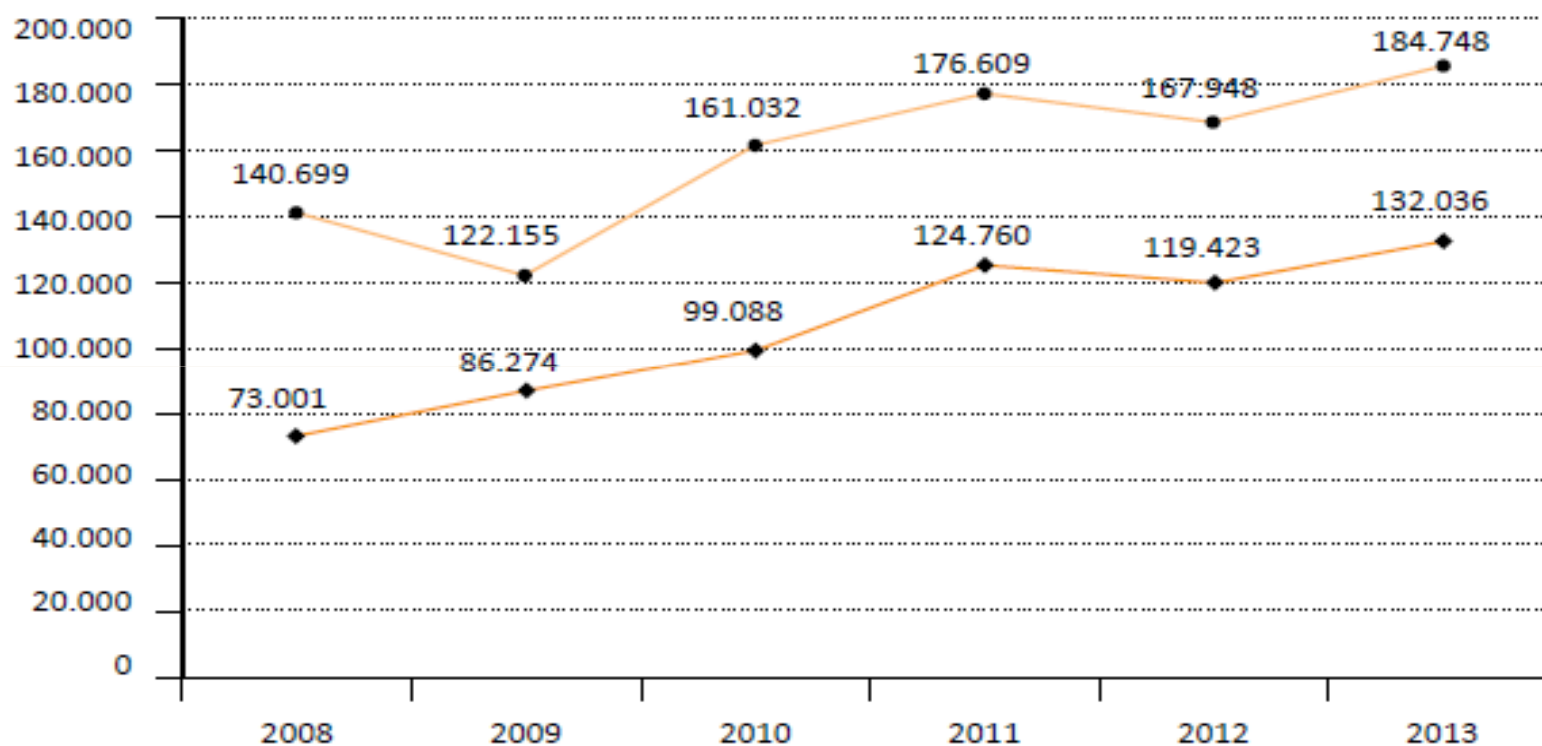
## 2- Cambios recientes: Política de CTI

- Revalorización de la CTI
  - Primera política explícita de CTI:
    - Aumento presupuestal
    - Rediseño institucional
    - Concepción integrada de la CTI
- Orientación estratégica de la política explícita (PENCTI)
  - Premisa de ubicuidad
  - Premisa desarrollista
  - Abordaje sistémico liderado por el Estado

### Gasto en I+D. Período 2008 - 2013.

R&D expenditure. Period 2008 – 2013.

Miles de dólares, a precios corrientes. Thousands of dollars, in current prices.



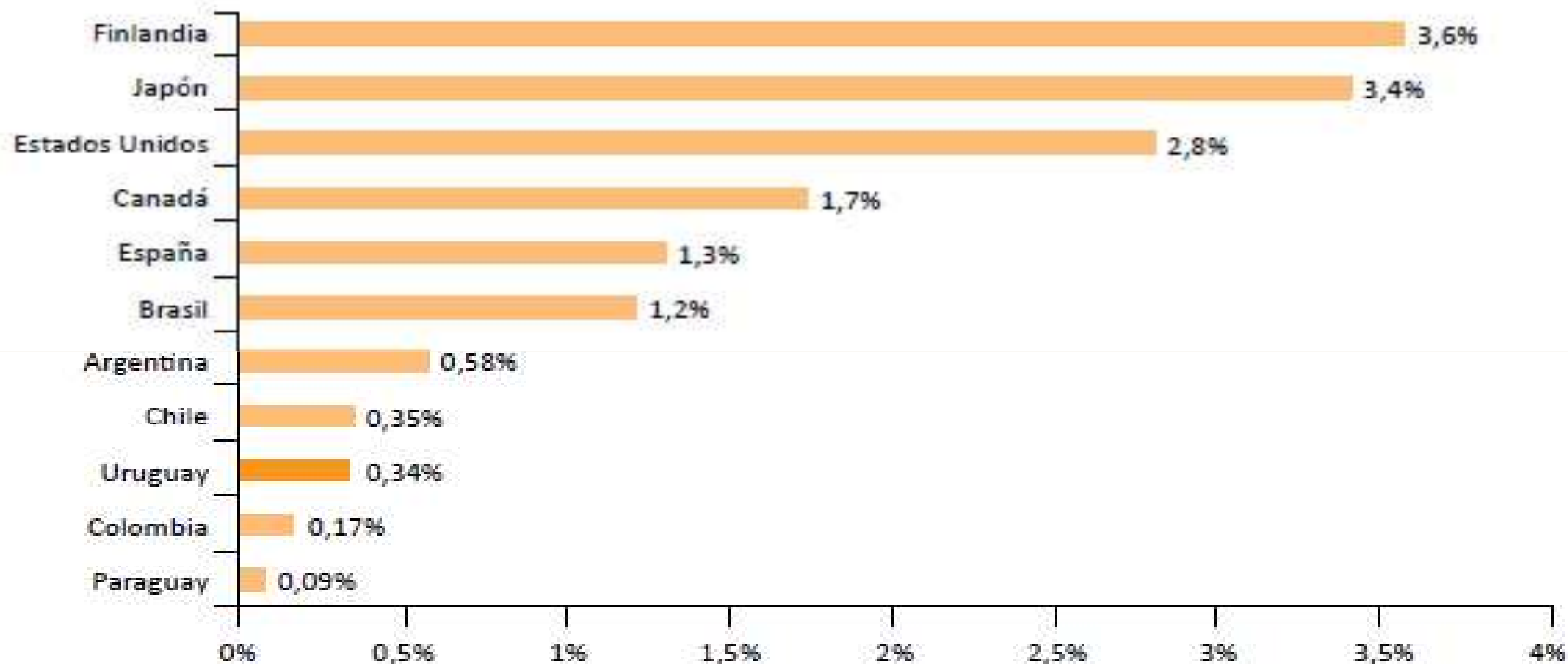
NOTAS: EL GASTO TOTAL ES ESTIMADO. AÑOS 2008, 2009, 2010 NO INCLUYEN GASTO EN PLAN CEIBAL. EN 2013 SE CAMBIA LA METODOLOGÍA Y SE ACTUALIZAN TODOS LOS VALORES ANTERIORES.

FUENTE: RELEVAMIENTO DE GASTO EN ACTIVIDADES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, ANII (2008 A 2013); IV ENCUESTA DE ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN EN INDUSTRIA, INE-ANII (2007-2009) Y II ENCUESTA DE ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN DE SERVICIOS, INE-ANII (2007-2009).

● Gasto Total  
■ Gasto Público

### Gasto en I+D en relación al PBI. Comparativo, año 2012.

R&D expenditure as a percentage of GDP. Comparative, year 2012.



NOTAS: EL GASTO DE URUGUAY ES ESTIMADO. JAPÓN Y BRASIL CORRESPONDE A 2011. DATOS EXTRAÍDOS EL 27 DE NOVIEMBRE DE 2014.

FUENTE: URUGUAY: RELEVAMIENTO DE GASTO EN ACTIVIDADES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, ANII (2008 A 2012); IV ENCUESTA DE ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN EN INDUSTRIA, INE-ANII (2007-2009) Y II ENCUESTA DE ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN DE SERVICIOS, INE-ANII (2007-2009). COLOMBIA, ESPAÑA, CANADÁ, ESTADOS UNIDOS Y FINLANDIA: BANCO MUNDIAL. ARGENTINA: SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES DE CTI (MINCYT). PARAGUAY: ESTADÍSTICAS E INDICADORES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA DE PARAGUAY 2012. CHILE: PRINCIPALES INDICADORES CIENCIOMÉTRICOS DE LA ACTIVIDAD CIENTÍFICA CHILENA 2012. INFORME 2014: UNA MIRADA A 10 AÑOS. JAPÓN Y BRASIL: RICYT.

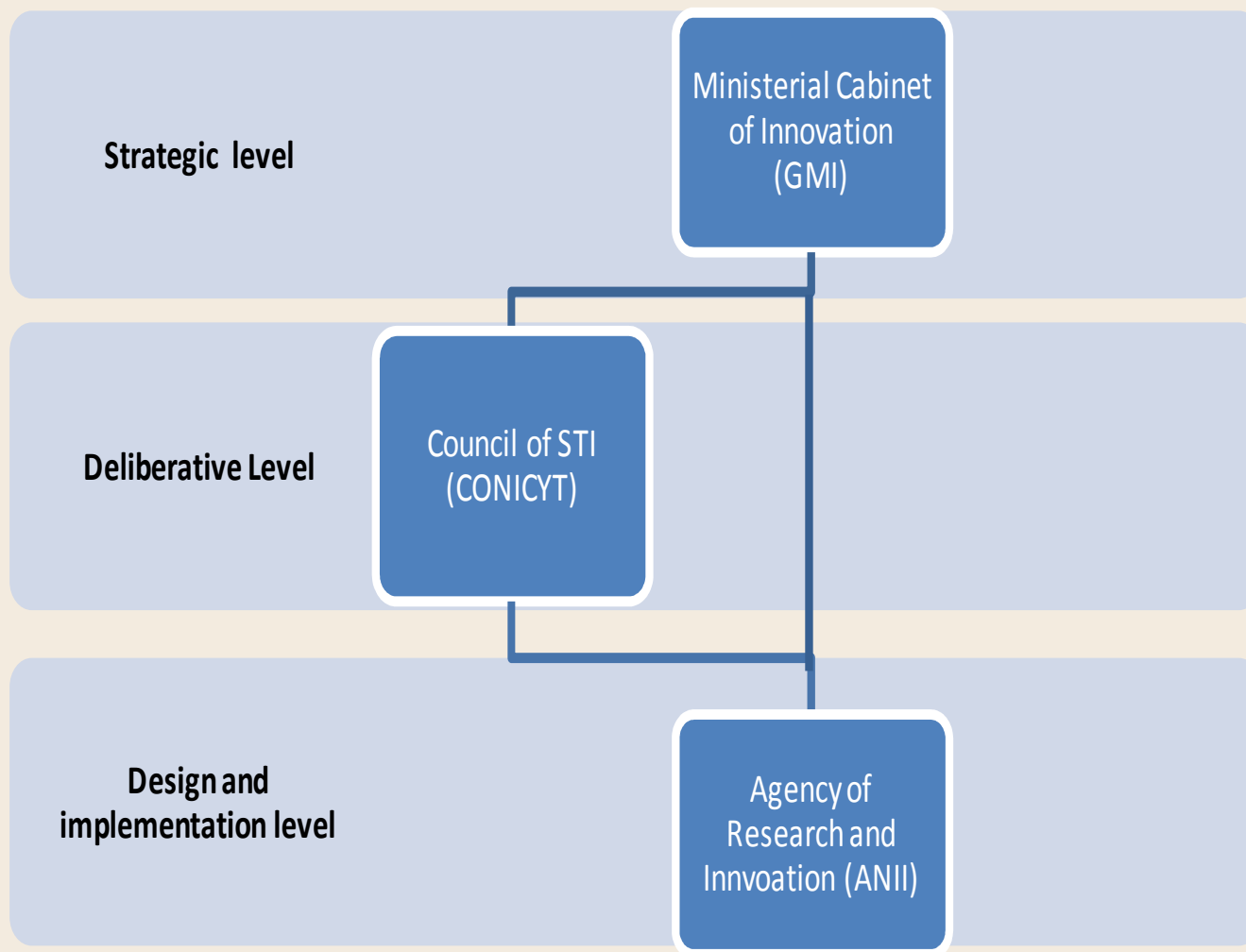
- Premisa desarrollista:

*“Se parte de una concepción integral del desarrollo en la que la equidad y el crecimiento económico son parte de una misma estrategia”*  
(Poder Ejecutivo 2010).

- Premisa de ubicuidad:

*“because innovation is everywhere, it is nowhere”*: principal obstáculo para una política efectiva (European Commission 2003. Bértola et al. 2005).

**Figure 2. Uruguay: Organization chart of National STI Policy**



Source: own elaboration.



## 2 – Cambios recientes: desempeño innovador

- Una década de crecimiento sostenido a tasas históricamente altas
- Escasos cambios en la composición estructural de la economía

- La “tasa de innovación” se mantiene estable.
  - Predominio de actividades de innovación “exógenas”
  - Políticas impactan en beneficiarias (ANII 2014) pero no amplían masa crítica

<b>Empresas Innovativas (%) (industria manufacturera)</b>			
<b>Año</b>	<b>Total</b>	<b>BK</b>	<b>ID</b>
2000	0,33	0,23	0,14
2003	0,36	0,22	0,14
2006	0,25	0,15	0,06
2009	0,32	0,20	0,11
2012	0,26	0,17	0,08

Fuente: EAI 2000-2012

## 3 – Consideraciones finales

- Los cambios en las políticas de CTI no se han traducido aún en cambios significativos en el comportamiento innovador en las empresas
  - Políticas impactan en beneficiarias (ANII 2014) pero no amplían masa crítica
  - ¿Tiempo? ¿Tipo de política? ¿Tipo de programas? ¿Es una estrategia racional innovar?

- El tiempo importa: período muy breve
- El tipo de programa: muy centrado en el lado de la oferta, reciente creación de programas de demanda de innovación
- ¿El tipo de política? ¿Las premisas son erradas?
- ¿Qué tipo de política/programa modifica incentivos racionales de los agentes?