


La Oficina de Planeamiento y Presupuesto y el crecimiento a largo plazo

Fernando Isabella

Universidad de Montevideo

10 de Agosto de 2016

Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)

- Oficina en la órbita de la Presidencia de la República
 - Rango Ministerial
 - Transversal al Estado
- 

Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)

PLANIFICAR

Mediano y
Largo Plazo

DISEÑAR

Políticas,
Programas y
Acciones

ASESORAR

Planificación /
Presupuestación
Instrumentación
Control y
valuación

COORDINAR

Perspectiva
Transversal y
Territorial

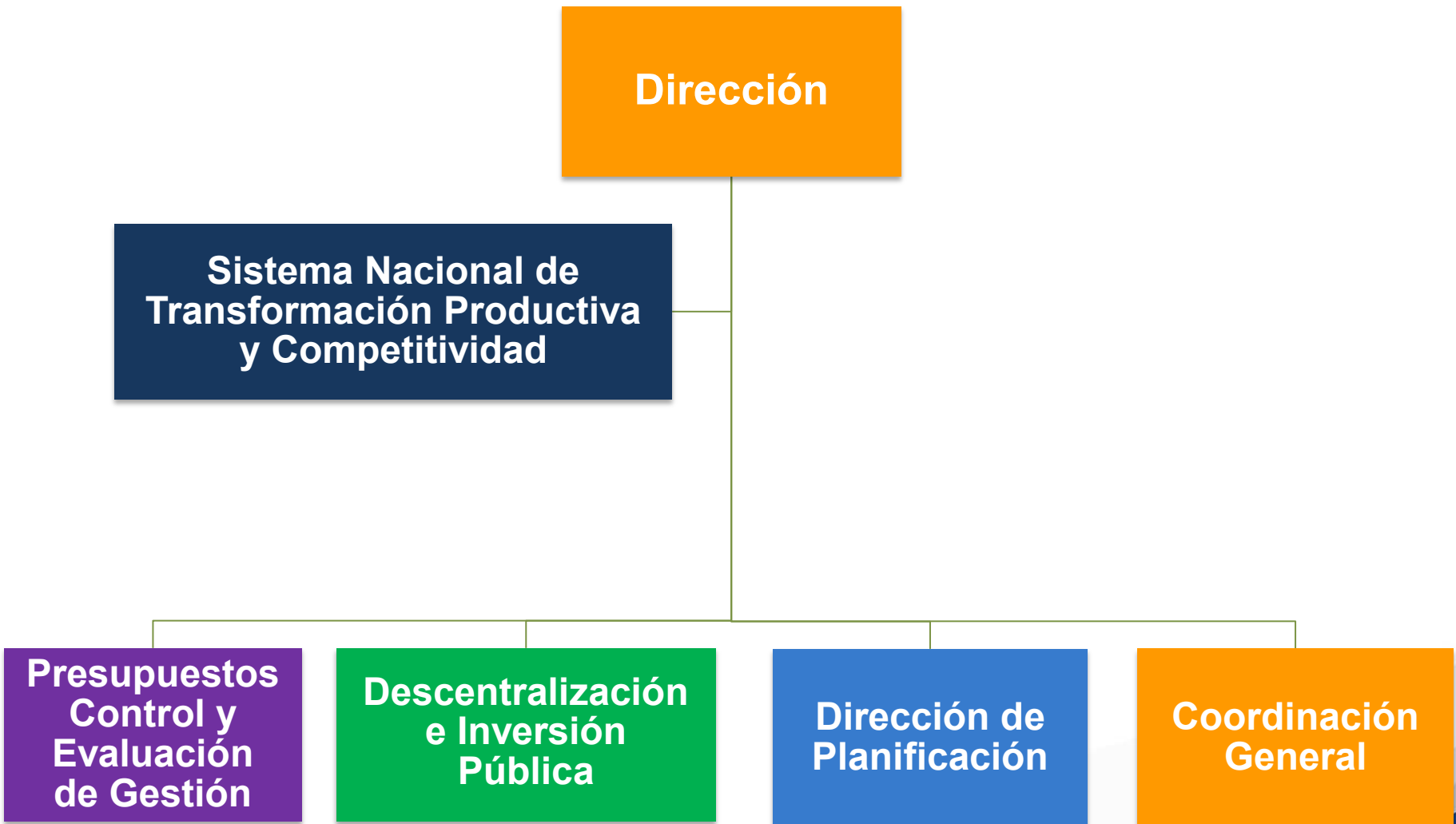
CONTROLAR

Presupuesto
Nacional
Empresas
Públicas


EVALUAR

Resultados
Programas

Oficina de Planeamiento y Presupuesto



2 Innovaciones de este período vinculados directamente al crecimiento a largo plazo

- Sistema Nacional de Inversión Pública – SNIP
 - Dirección de Planificación
- 

SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA - SNIP



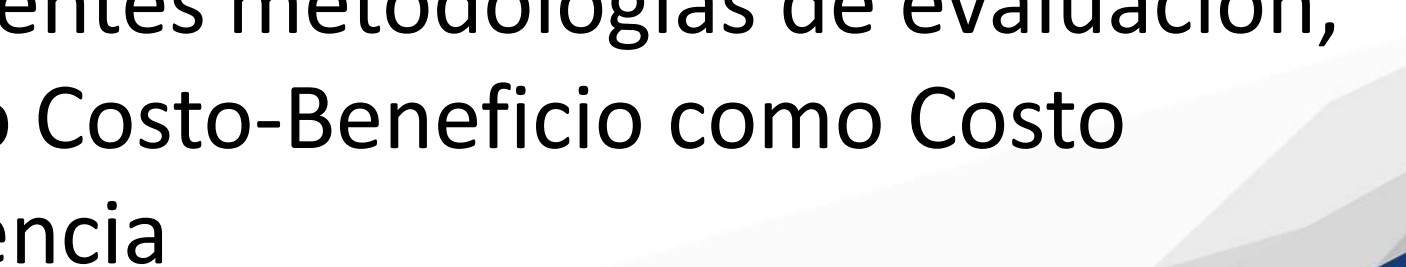
SNIP

SNIP creado por Ley 18.996 de 2012

➤ Objetivos:

- Contribuir a mejorar la calidad de la inversión, asegurando la rentabilidad socioeconómica de los proyectos a ejecutar, en el marco de los lineamientos y prioridades definidas por el gobierno.
- Fortalecer el proceso de inversión durante todo el ciclo de vida de los proyectos, formulación, evaluación, priorización, asignación de recursos, seguimiento.
- Énfasis inicial en la Preinversión

SNIP - Metodología

- Formulación de Proyectos basado, en términos generales, metodología de Marco Lógico
 - Evaluación socioeconómica de proyectos de inversión
 - Diferentes metodologías de evaluación, tanto Costo-Beneficio como Costo Eficiencia
- 

Instrumentos metodológicos disponibles


- Metodología general
- Guía de formulación y evaluación de Proyectos
- Precios sociales y Normas Técnicas
- Metodologías sectoriales
- Disponibles en:

<http://www.opp.gub.uy/instrumentos-metodologicos>

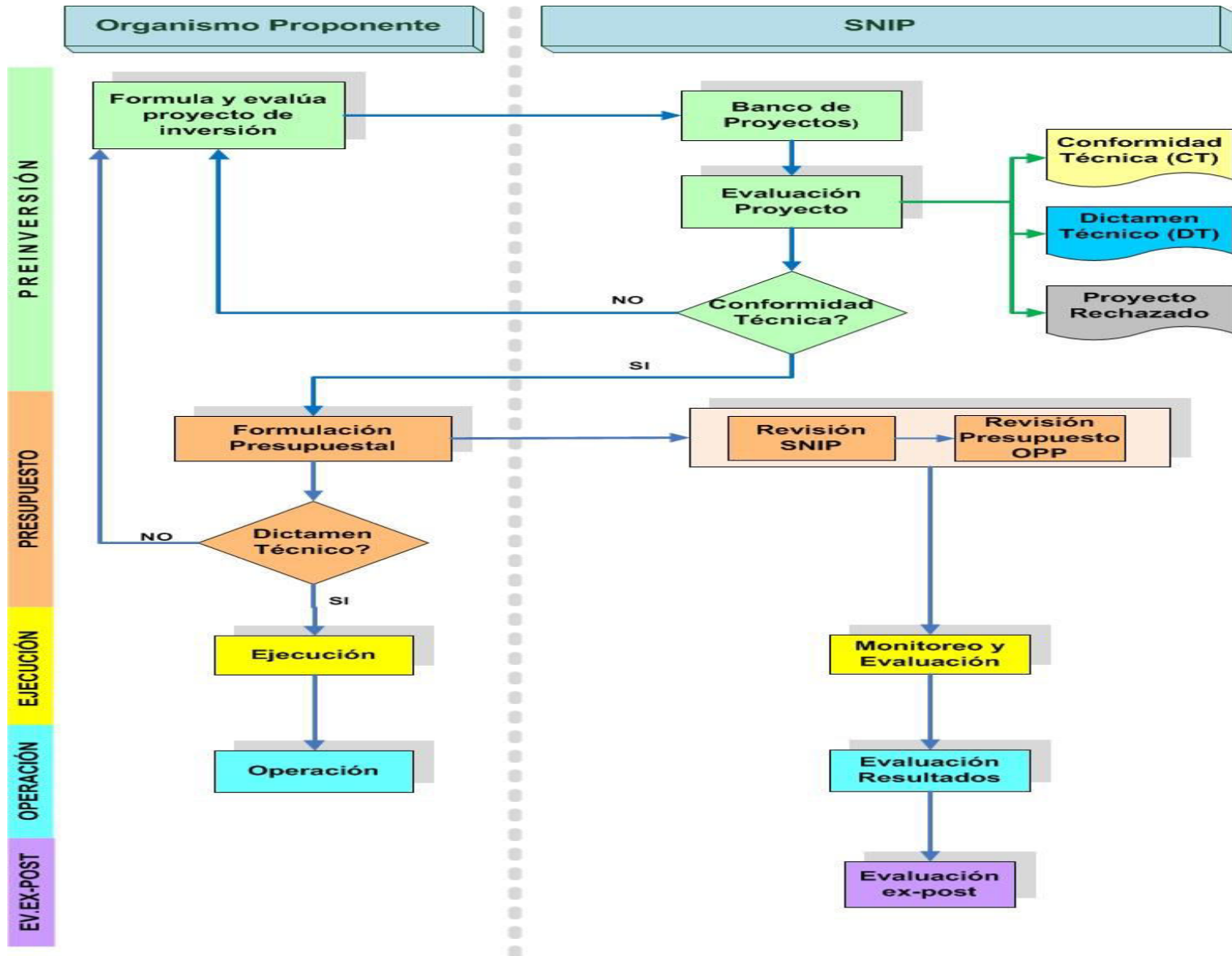
SNIP – Situación Actual

- Sistema informático, con acceso remoto, plenamente operativo
- Todos los organismos cargaron todos sus proyectos de inversión a través de él en el proceso presupuestal
Cerca de 1000 proyectos.
- SNIP revisa información, otorga “Conformidad Técnica” y pasan a módulo Presupuesto
- Evaluación simplificada de proyectos a ejecutar en 2016
- Proyectos a ejecutar a partir de 2017 con evaluación estándar: Estudios de preinversión en niveles de: Iniciativa, Perfil, Prefactibilidad y Factibilidad

SNIP – Situación Actual

- Agenda Nacional de Infraestructura 2015 - 2030: 1.811 proyectos identificados por más de U\$ 24.000 millones
 - Participación en proyectos PPP enfocada en rentabilidad social de los proyectos
- 

Funcionamiento



Estrategia Nacional de Desarrollo:
Uruguay 2050

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN



Pensar el largo plazo

Voluntad política: anticipar los futuros para implementar políticas (PLANIFICAR)

Algunos Antecedentes en Uruguay:

- **Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico (CIDE) (1960-1967)**
- **Uruguay 2025: Economía, Población y Territorio, (DINOT, MVTOMA) (2004)**
- **Estrategia Uruguay III Siglo (2030) (OPP) (2008)**
- **Uruguay + 25 (Fundación ASTUR) (2015)**

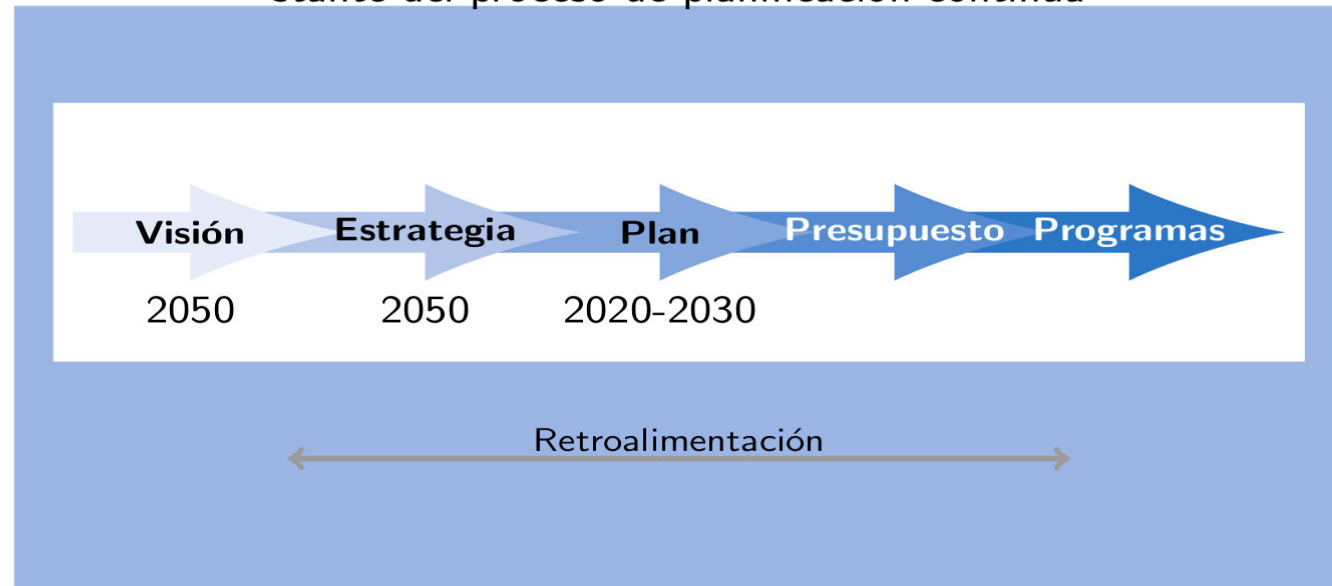
PRODUCTOS DE LA DP

- 1. Creación (Ley de Presupuesto Nacional, 2015) y Consolidación de la Dirección de Planificación en OPP**
- 2. Visión UY 2050**
- 3. Estrategia Nacional de Desarrollo 2050**
- 4. Plan Nacional de Desarrollo 2020-2030**
- 5. Sistema de Monitoreo**

RESULTADOS: IMPACTO SOBRE LA GESTIÓN PÚBLICA



Entornos Inestables: Retroalimentación constante del proceso de planificación continua



En base a Medina & Ortegón (2006)

OTROS: REFERENTE EN EL ESTADO SOBRE TEMAS FUTURO

La caja de herramientas (Foresight Diamond)

(Popper, 2008)

Qualitative (17) relying less on numbers and statistics (i.e. subjective reports; synthesis and evaluation of ideas or documents)

Semi-quantitative (10) applying mathematical principles to process subjective knowledge (i.e. weighting ideas, systems theory)

Quantitative (6) if the activity uses or is based on reliable numerical data (i.e. statistical information)

Creativity

Strongly influenced by imagination



Expertise

Strongly influenced by experiences and knowledge sharing

Interaction

Strongly influenced by discussions and knowledge exchange

Evidence

Strongly influenced by facts & data

R. Popper (2006)

Methods and Tools Contributing to FTA

Etapas de la Prospectiva



Primeras Dimensiones a Prospectar: DOS IDEAS FUERZA....

DEMOGRAFÍA Y SUS CONSECUENCIAS

Pb. Población

Ed. Educación

S. Salud

Gé. Género

C. Cultura

Empleo y
Protección
Social

10 COMPLEJOS PRODUCTIVOS ESTRATÉGICOS

Pr. Producción

Gp. Geopolítica

MA. Medio Am-
biente / Cambio
Climático

Tr. Territorio

Tc. Tecnología

PROSPECTIVA SOCIO-DEMOGRÁFICA



¿Por qué Prospectiva Socio demográfica?

Gráfico 1

Uruguay: evolución de la fecundidad y mortalidad, 1900-2100

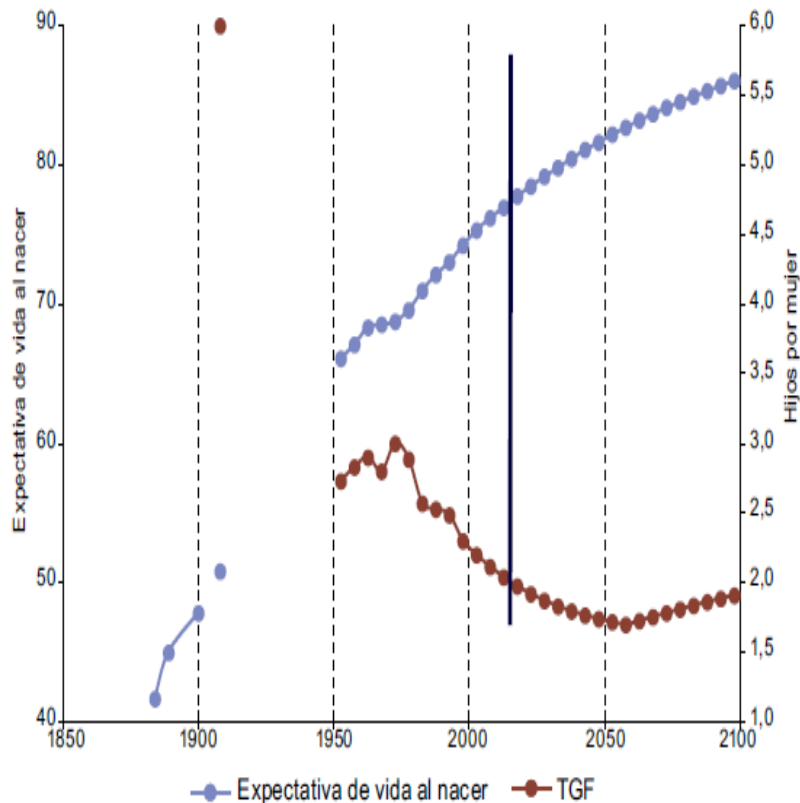
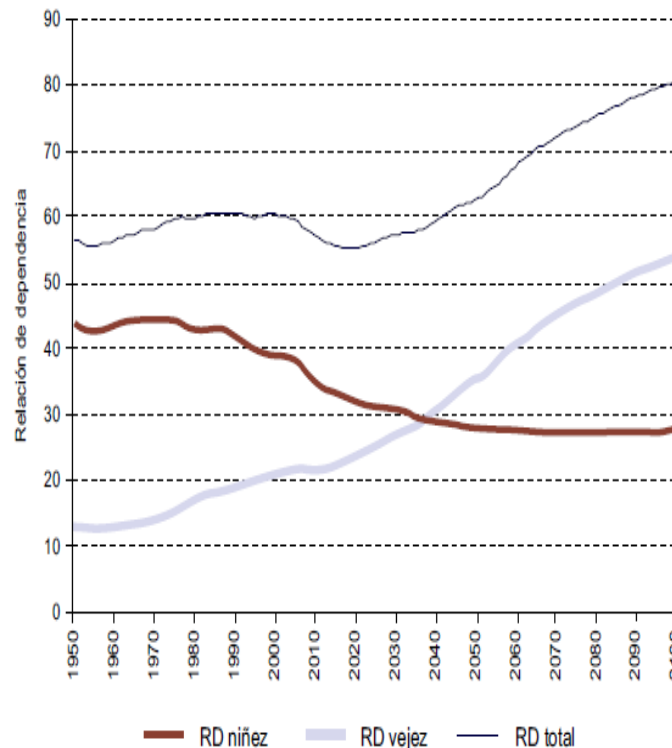


Gráfico L.6

Relación de dependencia de la niñez, vejez y total, expresada por cada 100 personas de 15 a 64 años, 1950-2100



Fuente: Cambio Demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del SXXI – CEPAL- Banco Mundial

¿Por qué Prospectiva Socio demográfica?

Gráfico 16

Tasas totales de actividad proyectadas, según escenario de simulación, 2013-2100

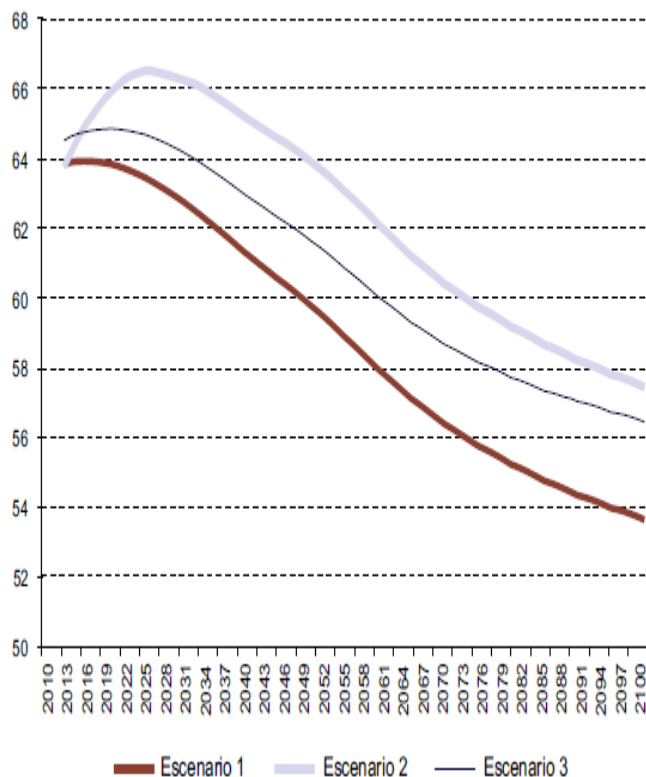
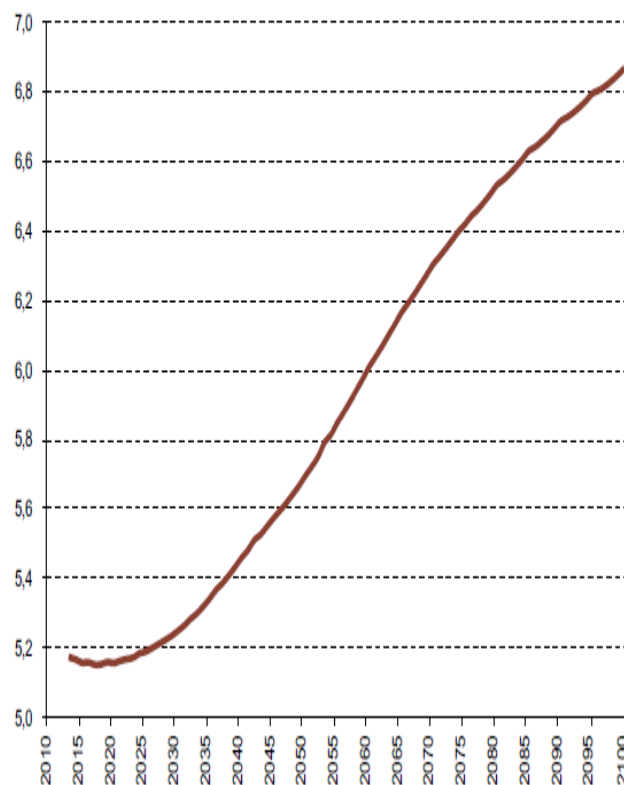


Gráfico IV.6

Evolución del gasto en salud financiado con fondos públicos, 2013-2100

(Como porcentajes del PBI)



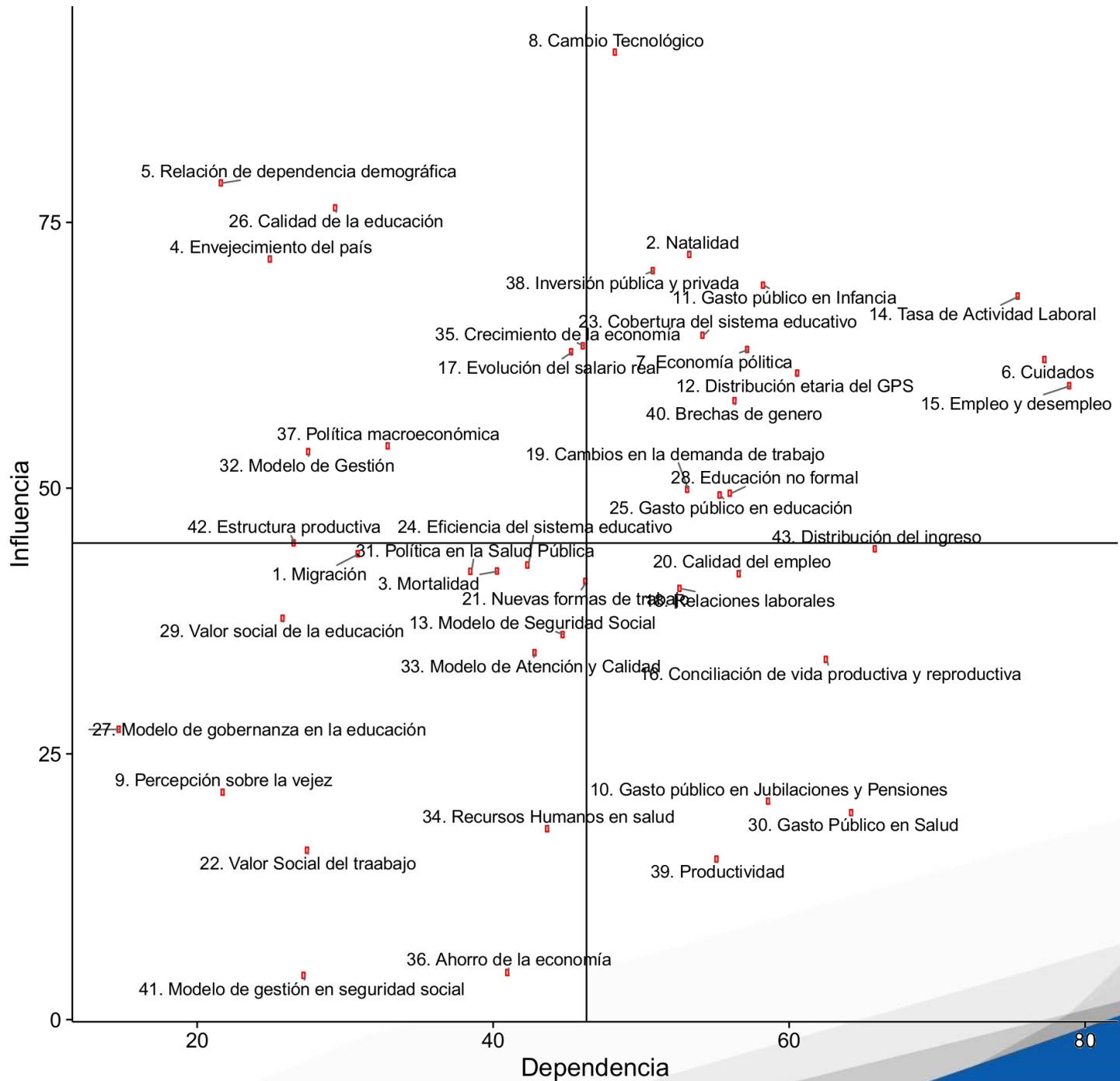
Avances en Prospectiva Socio- demográfica

- Diagnóstico en convenio CEPAL
- 5 Talleres con expertos para la definición de variables estratégicas en: Salud, Educación, Demografía, Mercado de Trabajo y Protección Social (63 expertos total)
- Taller de análisis estructural con más de 40 expertos
- Procesamiento de datos y sistematización de resultados

Aliados:



Efecto Totales



PROSPECTIVA PRODUCTIVA

The bottom right corner of the slide features a decorative graphic composed of several overlapping, semi-transparent geometric shapes. These shapes are primarily triangles and quadrilaterals in shades of light gray and blue, creating a modern, abstract design that suggests movement and growth.

Revoluciones Tecnológicas

Momento (aproximado)	Nombre	Innovación Central	Principales cambios institucionales
1780-1840	Revolución Industrial	Mecanización de textiles	Sistema fábril
1840-1890	Era de la máquina de vapor y el ferrocarril	Aplicación de máquina de vapor en fábricas y ferrocarriles	Sociedades Anónimas
1890-1940	Era de la electricidad y el acero	Aplicación de la energía eléctrica, maquinaria eléctrica, aplicación del acero	Laboratorios de I+D, Taylorismo
1940-1990	Era de la producción en masa	Línea de ensamblaje, materiales plásticos, automóviles	Bretton Woods ; relaciones laborales institucionalizadas ("Fordismo")
1990- ¿?	Era de la información	Tecnologías de la información y comunicación	Redes

La 1ª corresponde a los inicios de la mecanización industrial (textiles) propulsada por energía hidráulica (molinos)

La 2da se focalizó en la revolución de los transportes, con la energía a vapor, y el ferrocarril

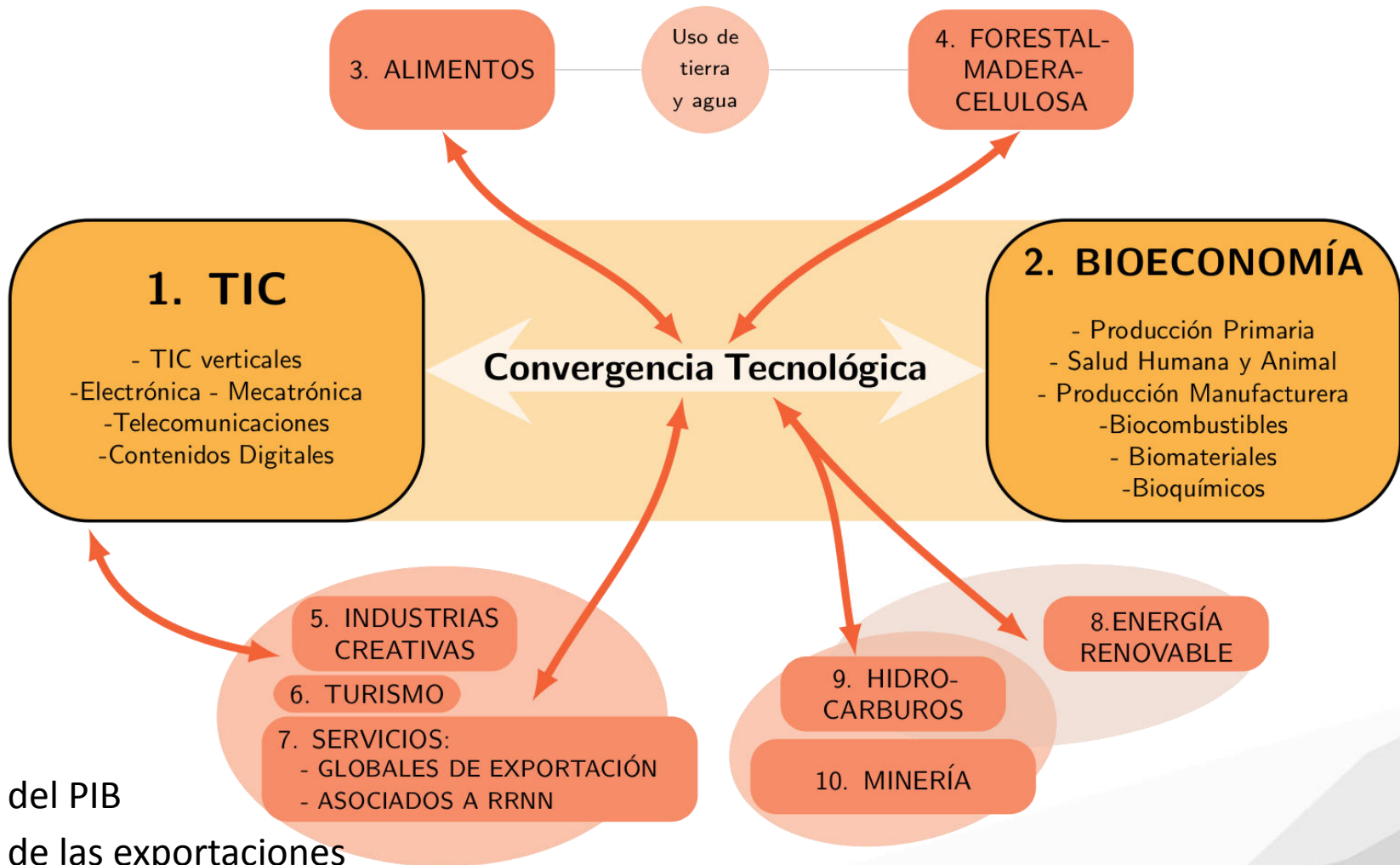
Hacia fines del S XIX la difusión de la electricidad y el acero modifican completamente la forma de producir

A mediados del S.XX la difusión de la línea de ensamblaje, la gran producción en masa y la revolución ligada al petróleo (automóviles) y la petroquímica

Desde fines del SXX se visualiza una nueva ola de transformaciones ligada al desarrollo de las TIC. Actualmente estaría convergiendo con una nueva revolución basada en la biotecnología y nanotecnología. (Carlota Pérez, 2010)

Adaptado de B. Verspagen (2004)

Diez Complejos Productivos Estratégicos



24% del PIB

90% de las exportaciones de bienes

26% del empleo

Estrategia Uruguay III siglo

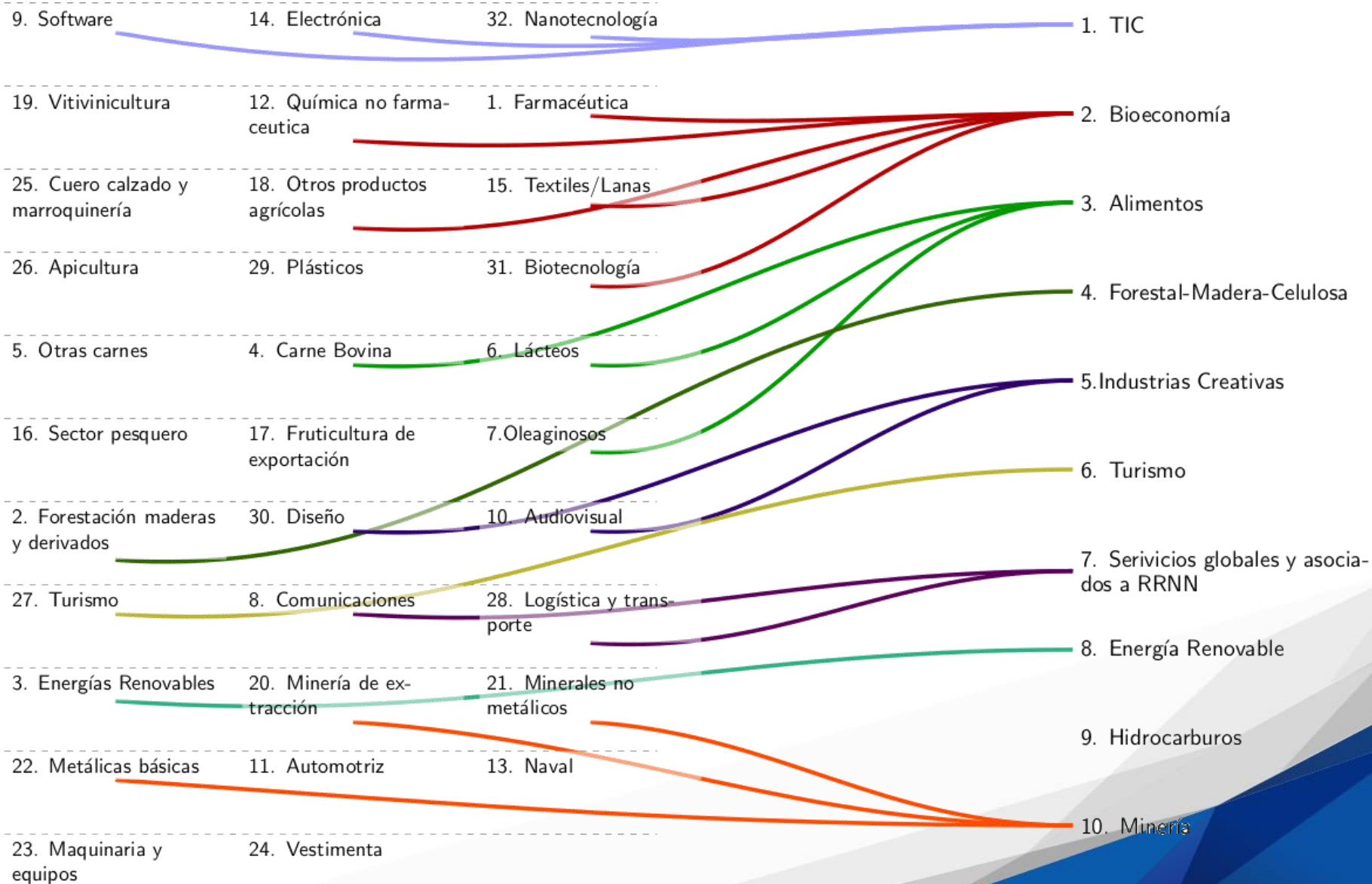
9. Software	14. Electrónica	32. Nanotecnología
19. Vitivinicultura	12. Química no farmacéutica	1. Farmacéutica
25. Cuero calzado y marroquinería	18. Otros productos agrícolas	15. Textiles/Lanas
26. Apicultura	29. Plásticos	31. Biotecnología
5. Otras carnes	4. Carne Bovina	6. Lácteos
16. Sector pesquero	17. Fruticultura de exportación	7. Oleaginosos
2. Forestación maderas y derivados	30. Diseño	10. Audiovisual
27. Turismo	8. Comunicaciones	28. Logística y transporte
3. Energías Renovables	20. Minería de extracción	21. Minerales no metálicos
22. Metálicas básicas	11. Automotriz	13. Naval
23. Maquinaria y equipos	24. Vestimenta	

10 complejos productivos estratégicos

1. TIC
2. Bioeconomía
3. Alimentos
4. Forestal-Madera-Celulosa
5. Industrias Creativas
6. Turismo
7. Servicios globales y asociados a RRNN
8. Energía Renovable
9. Hidrocarburos
10. Minería

Estrategia Uruguay III siglo

10 complejos productivos estratégicos



GRACIAS!

The bottom right corner of the slide features a decorative graphic composed of several overlapping, semi-transparent geometric shapes. These shapes are primarily in shades of light gray and blue, creating a modern, abstract design that tapers towards the bottom right corner.