



¿Podemos mejorar el desempeño fiscal y al mismo tiempo la calidad de vida de los contribuyentes?

Ciclo de charlas 2020 propuestas por la Academia Nacional de Economía



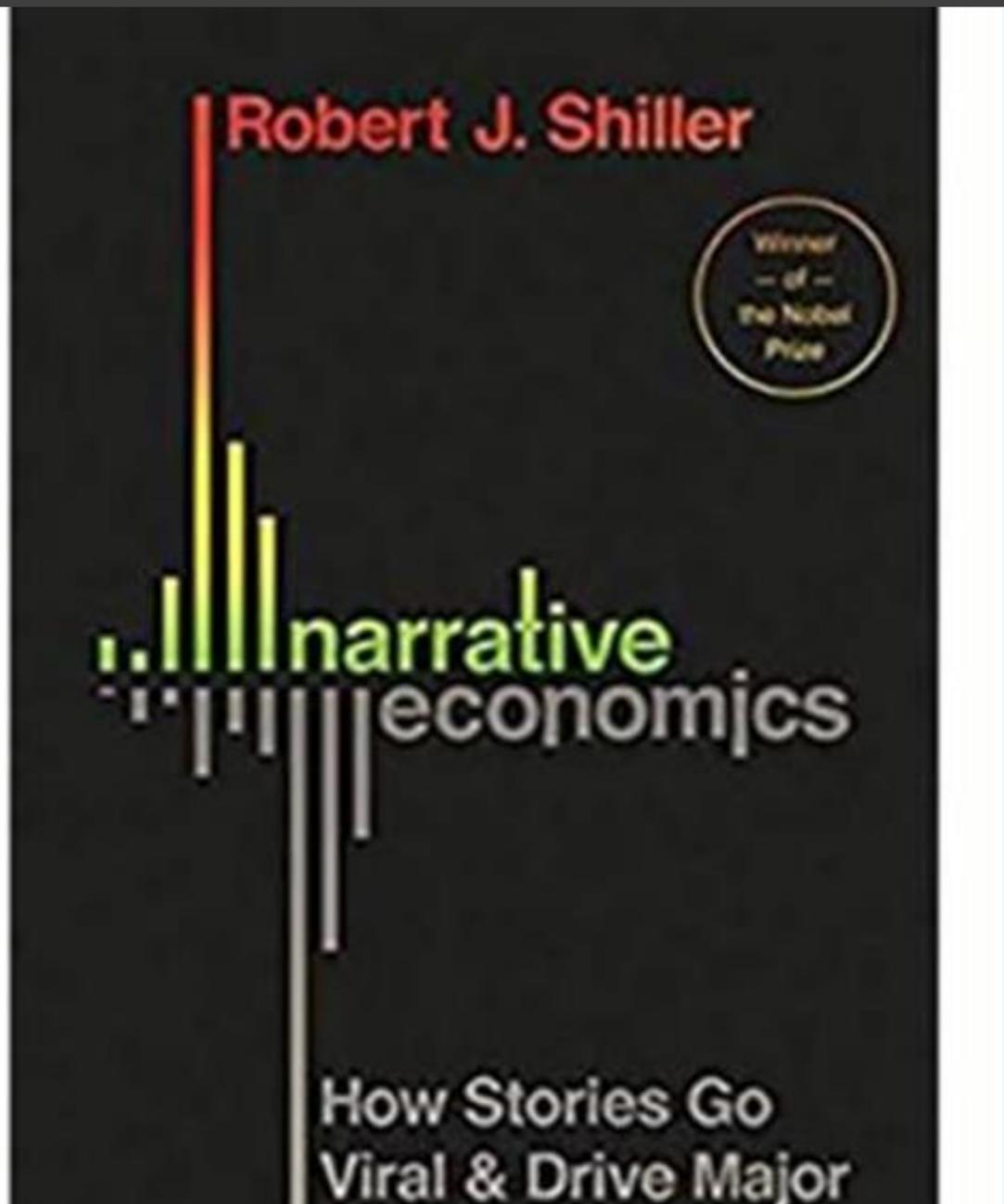
Academia Nacional de Economía

Juan Manuel Patiño

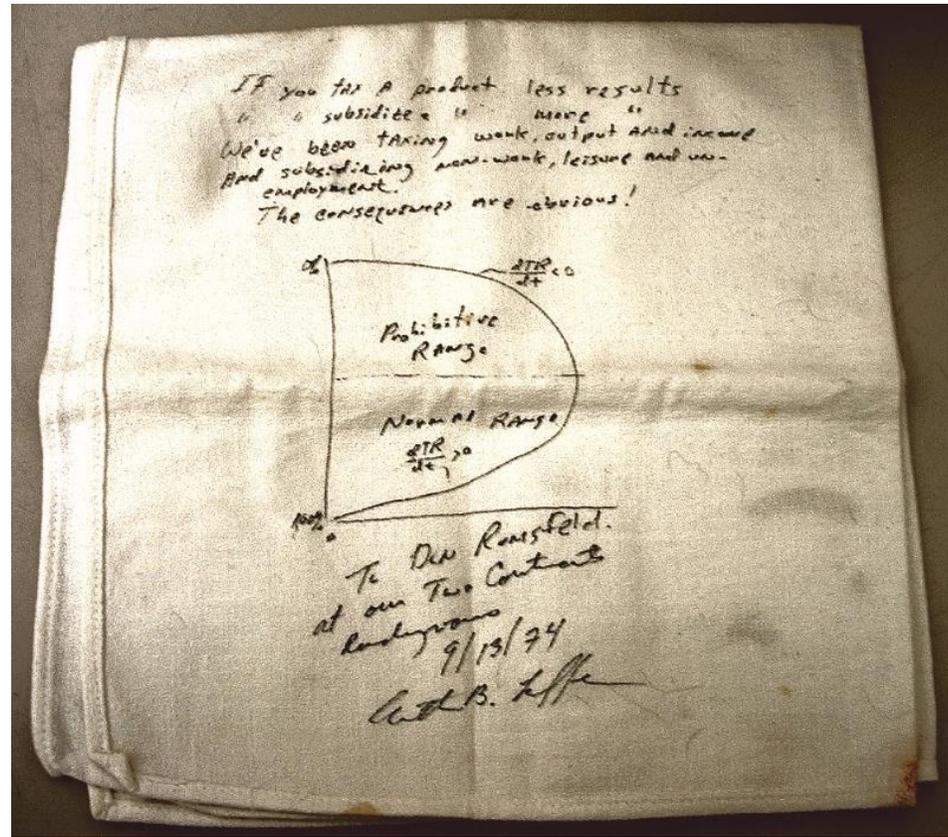




Diagnóstico/
Marco conceptual



Ayer...





Hoy...

¿Finanzas públicas ortodoxas en tiempos de COVID-19?

VALORA ANALITIK Destacado Noticias En Perspectiva Indicadores Zona Bursátil Gráficos Videos Contacto

Directora FMI: “Hay que gastar todo lo que se tenga y se pueda en los más vulnerables por la pandemia”

Por Valora Analitik - 2020-06-26



Kristalina Georgieva, directora del FMI. Foto: Tomada del Twitter de Georgieva

Haz tu declaración de renta hasta en 2 horas ¡Comienza aquí!

TRIBUTI

GRUPO ARGOS
Inversiones que transforman

Síguenos en:

f 3.4K t 48.9K v 2.4K

EL FINANCIERO ECONOMÍA MERCADOS OPINIÓN NACIONAL ESTADOS TV

La economía de EU requiere de más estímulos, dice la Fed

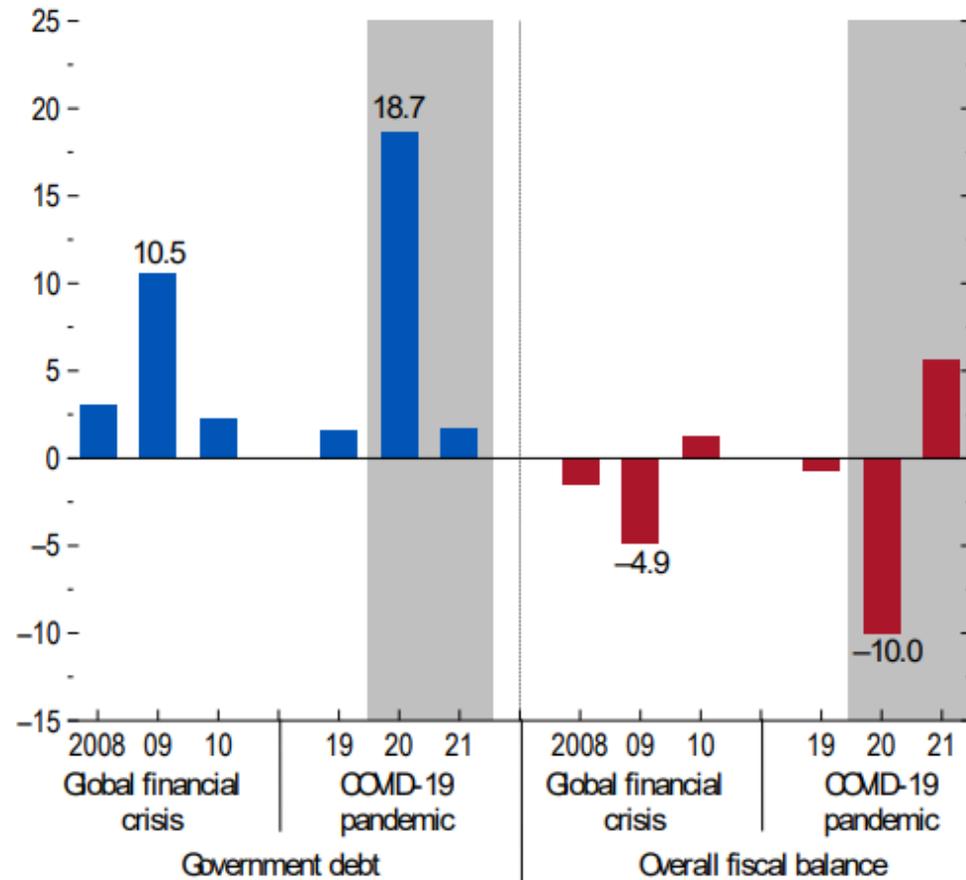
ECONOMÍA

El presidente del banco central de ese país, Jerome Powell, explicó que el éxito de la recuperación económica dependerá del control sobre el coronavirus, debido a que hay señales de aumento de contagios.

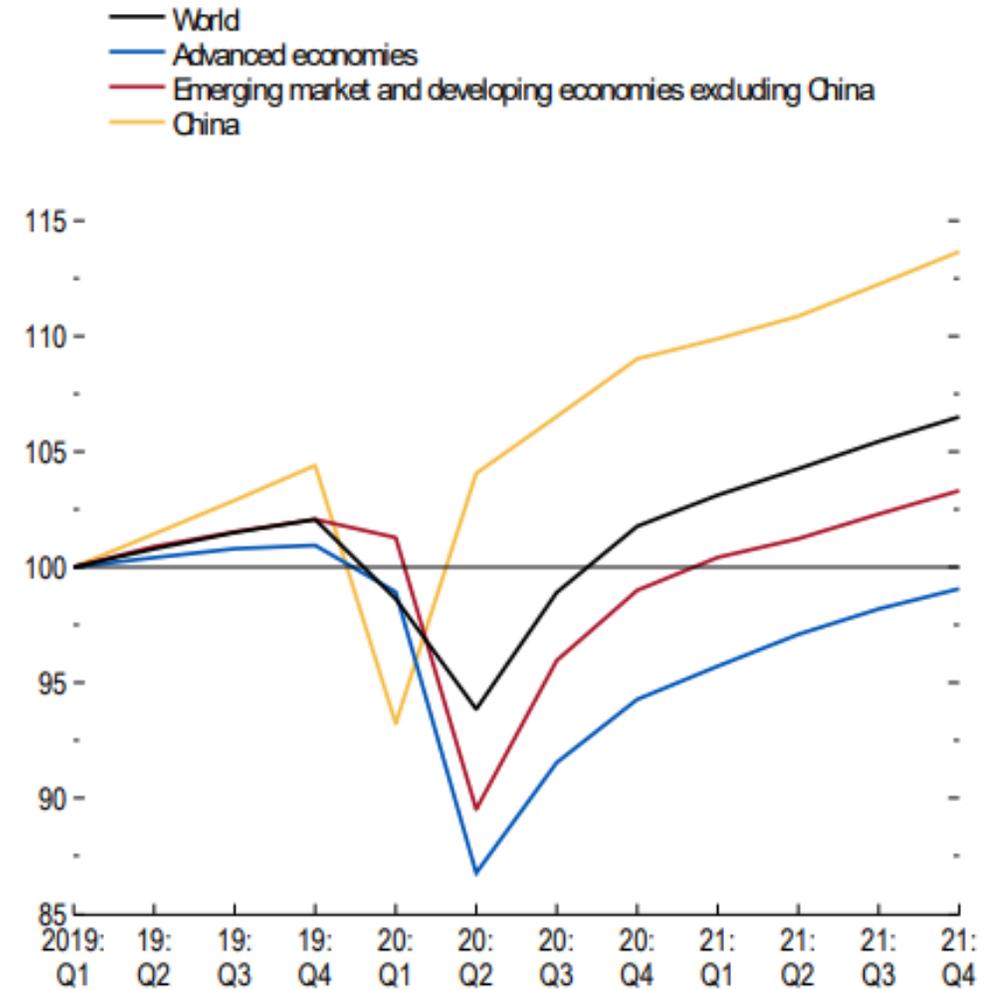
RUBÉN RIVERA 30/07/2020 Actualización 30/07/2020 - 3:09



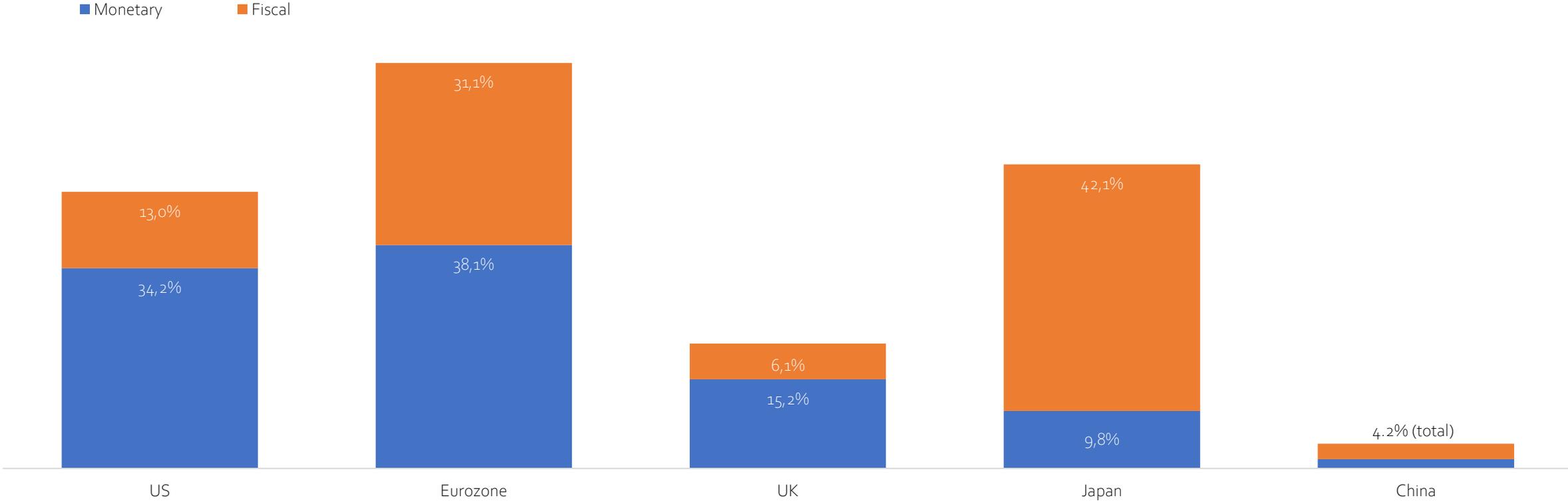
Variación de la deuda pública mundial y saldo fiscal global (%PBI)



PBI Mundial trimestral (2019: T1=100)

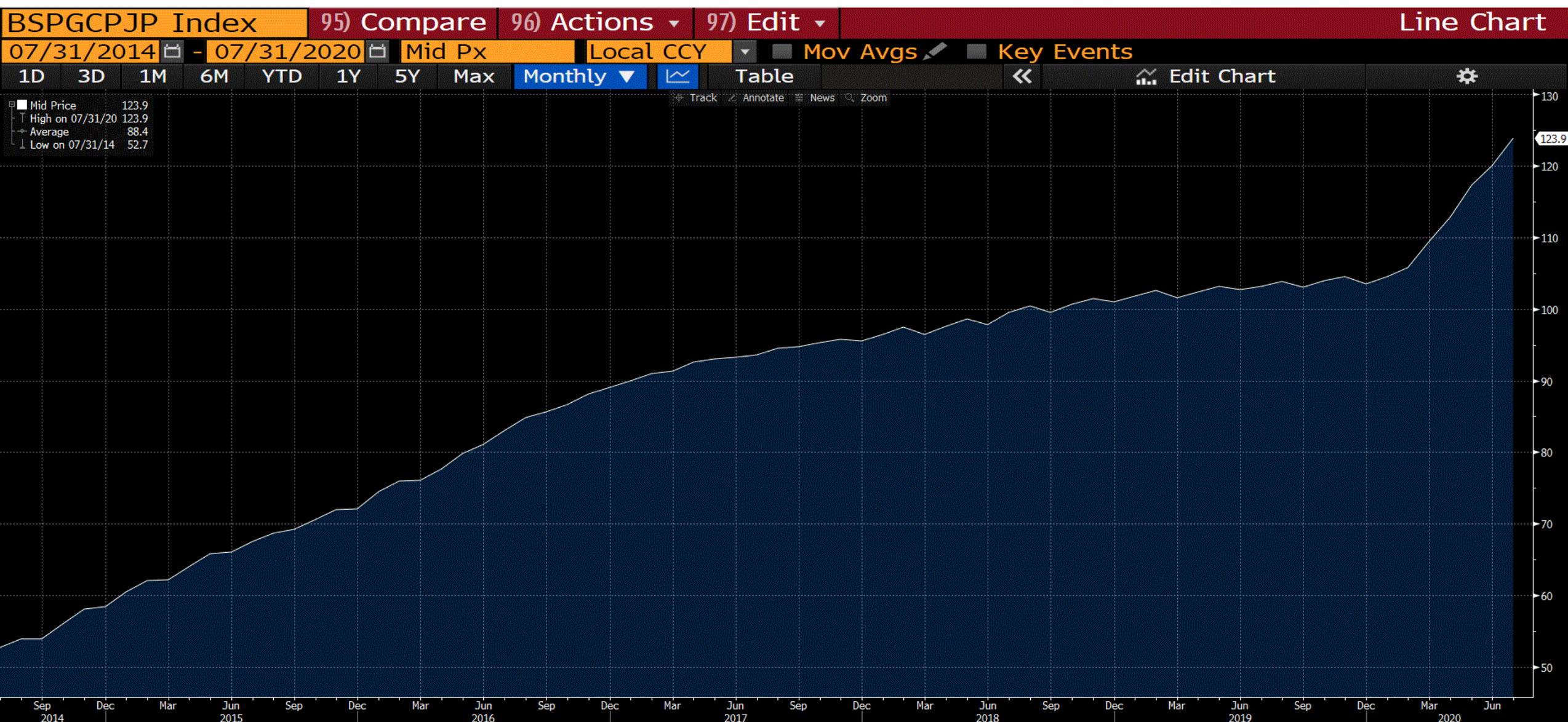


Estímulos fiscales y monetarios como % del PBI (varios países)

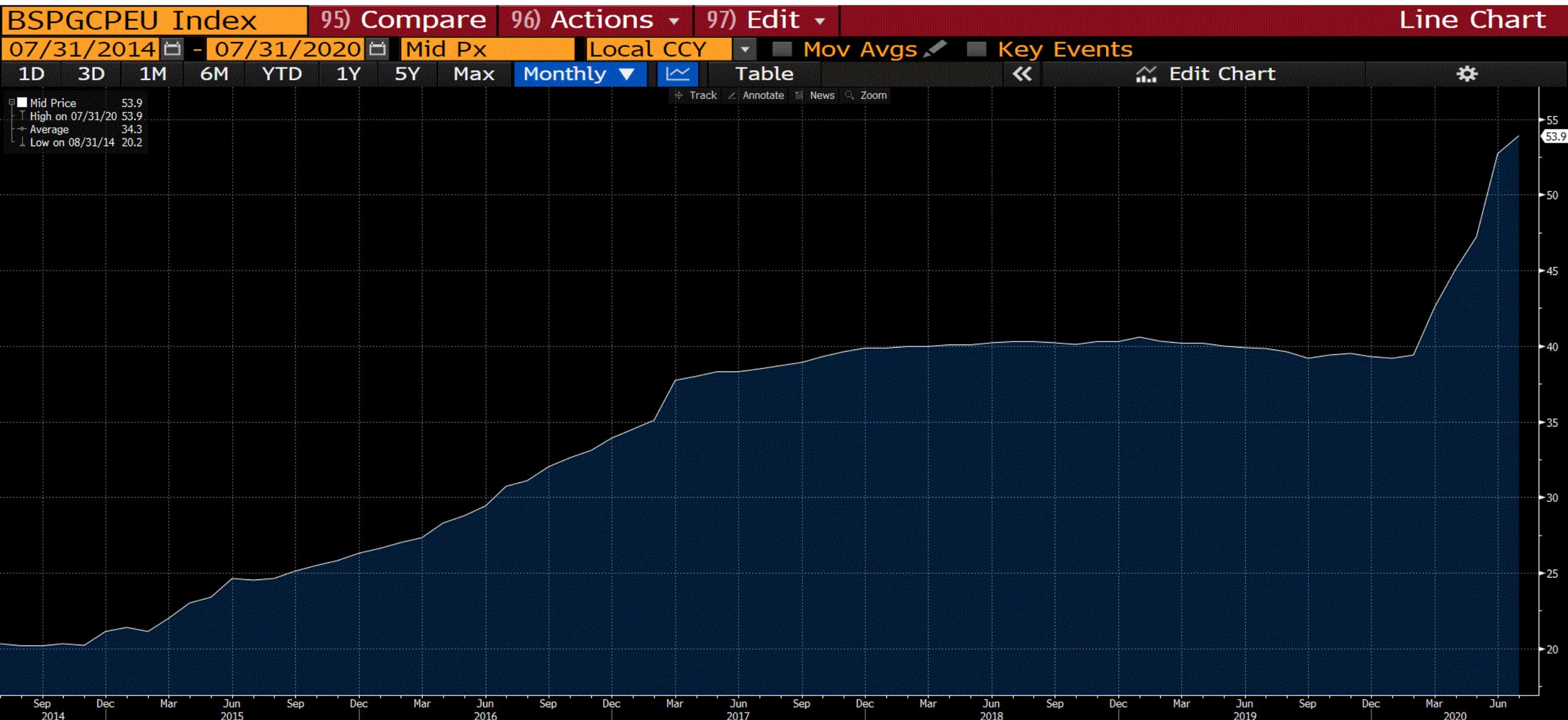


Fuente: Ninety One

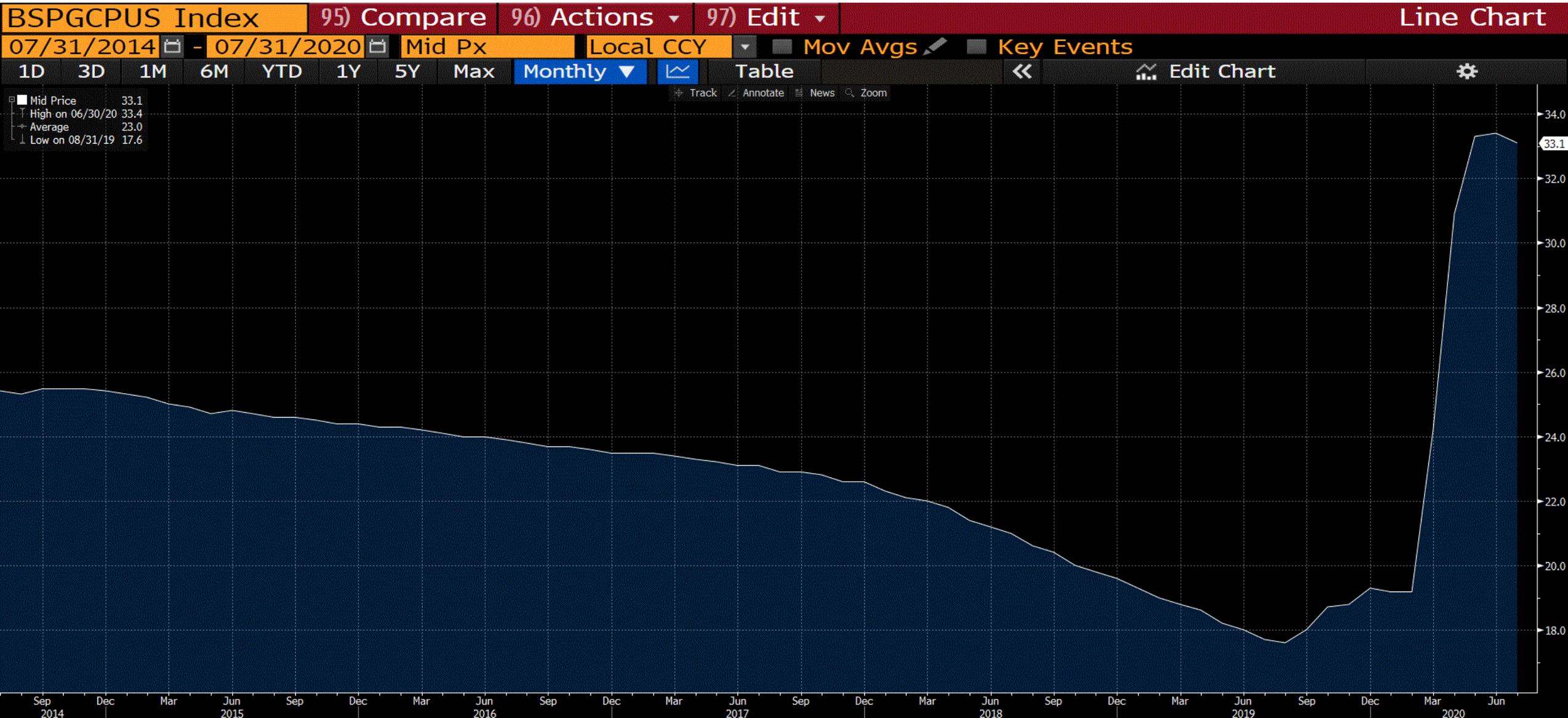
BOJ Balance Sheet (% GDP)



ECB Balance Sheet (% GDP)



FED Balance Sheet (% GDP)



US 10 year bond yield

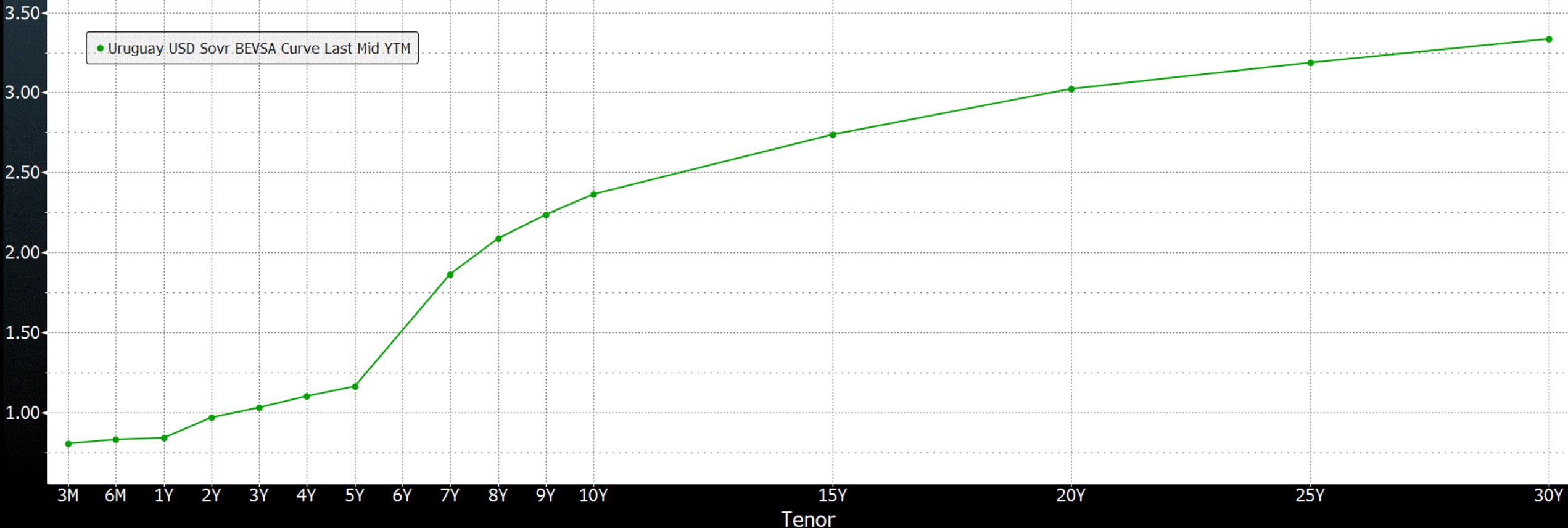


300) Edit Panel 301) Expand Panel

726 FOX 9:36 Fox News: Family on MSC Cruises excursion defies coronavirus safet
725 FOX 9:36 Fox News: Couple who allegedly assaulted Sesame Place worker, 17,
724 NS6 9:36 SCMP: China's top electric-car battery producer, Nio to team up fo
BN 9:36 *AMLO: DON'T THINK MEXICO AG LEAKED LOZOYA TESTIMONY DOCUMENT

Consecuencias para Uruguay

- Las narrativas económicas y la “nueva ortodoxia” dificultan la economía política del ajuste. (-)
- Costos de endeudamiento históricamente bajos, disfrazan los desbalances fiscales y permiten sostener los desequilibrios. (-)
- La pandemia golpea a todos los países del globo, y los déficits fiscales son la norma, no la excepción, Uruguay mejora en términos relativos. (+)



● All Tenors ● Key Tenors

Curve Id	3M	1Y	2Y	3Y	5Y	10Y	15Y	30Y
11) ■ I743	0.804	0.842	0.966	1.029	1.161	2.362	2.734	3.335

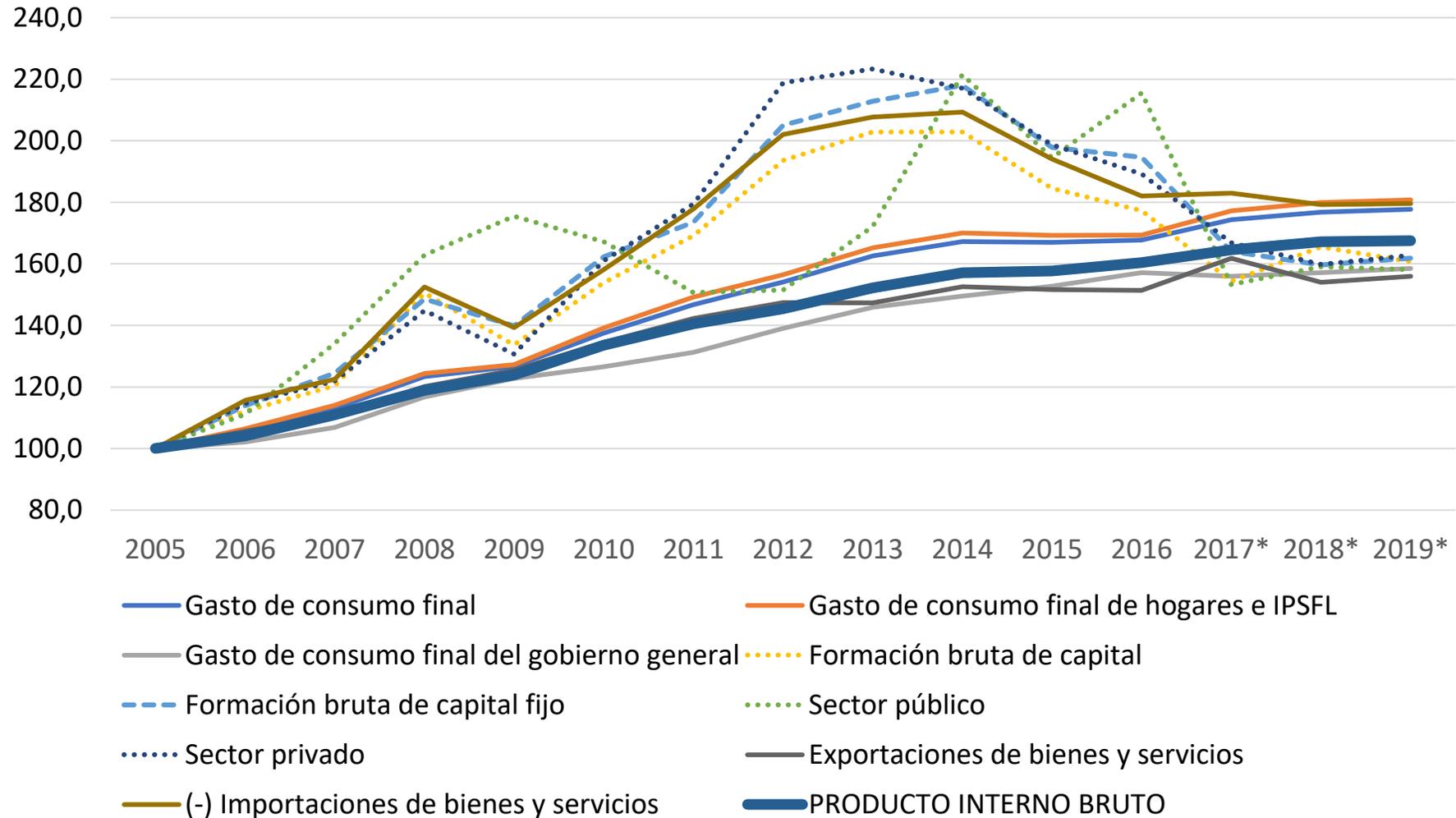
Condiciones de base de la economía uruguaya en tiempos de pandemia

- Estancamiento (2015-2019)
- Factores de producción caros
- Presión fiscal elevada
- Desequilibrios macro (fiscal, monetario, cambiario)



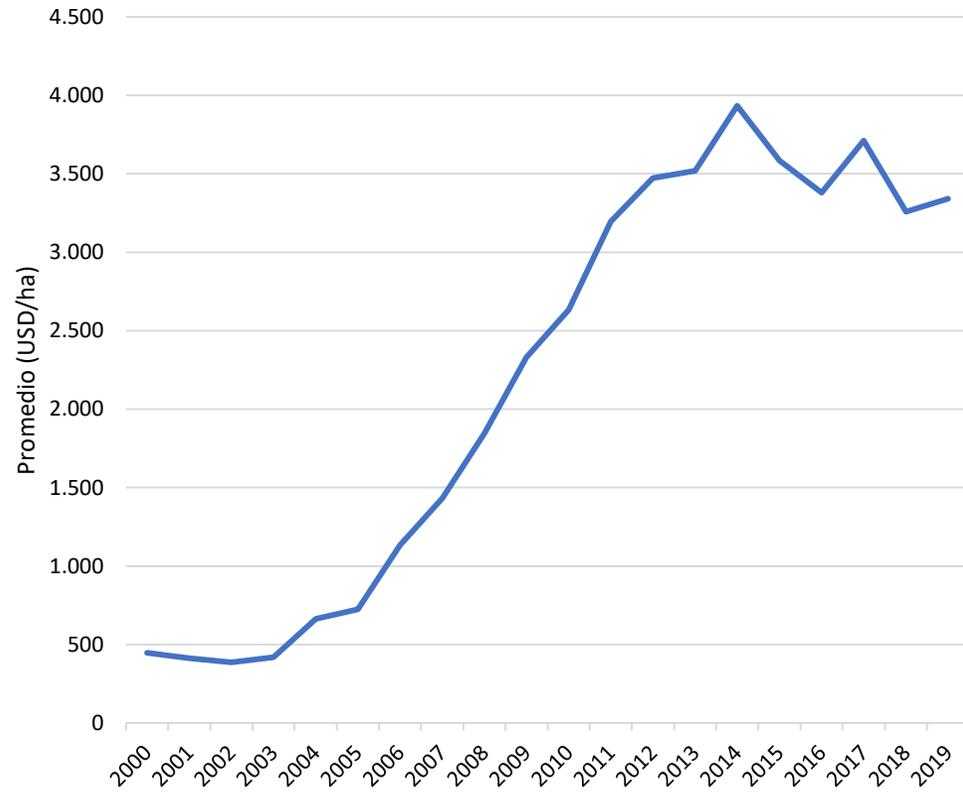
Producto Bruto Interno según componentes del gasto

(serie anual, índices de volumen físico 2005=100)



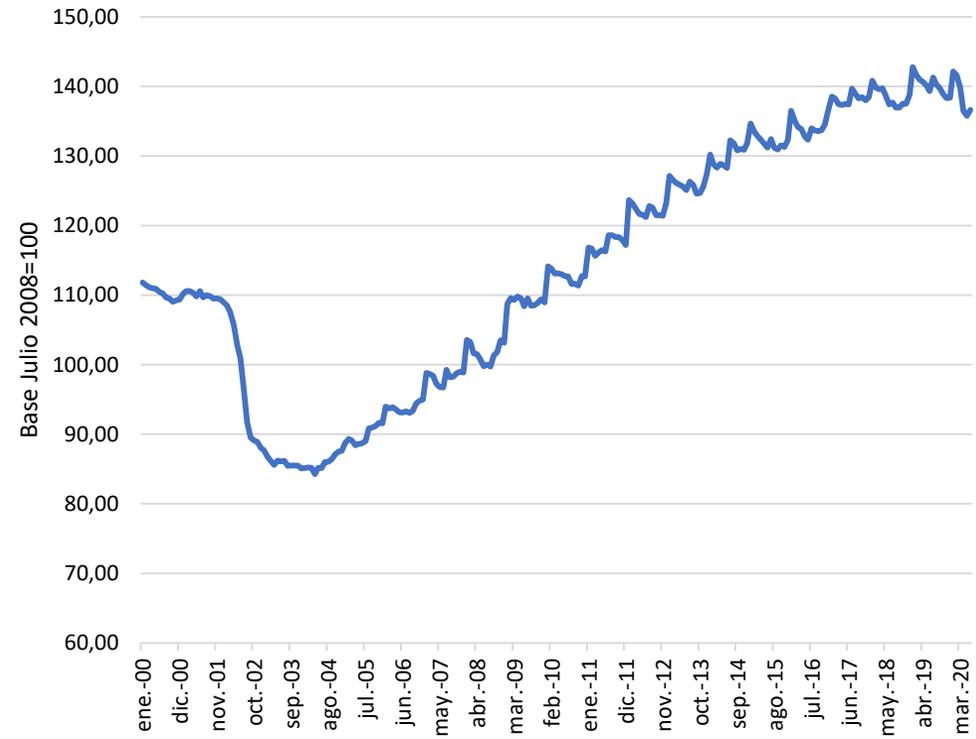
Fuente: BCU

Precio de la Tierra en Uruguay



Fuente: MGAP

Índice de Salario Real



Fuente: INE



PRECIOS DE LA ENERGÍA EN LA REGIÓN

Energía Eléctrica

País	Industrial Media Tensión (USD/MWh)	Residencial (USD/MWh)
Uruguay	108	232
Chile	119	178
Brasil	92	153
Argentina	63	78
Paraguay	41	59

USD/MWh equivale a dólares por Megavatio hora. Cuentas tipo: residencial 250 kWh/mes e industrial 400.000 kWh/mes. Metodología disponible en www.segingeneria.com

Julio 2020

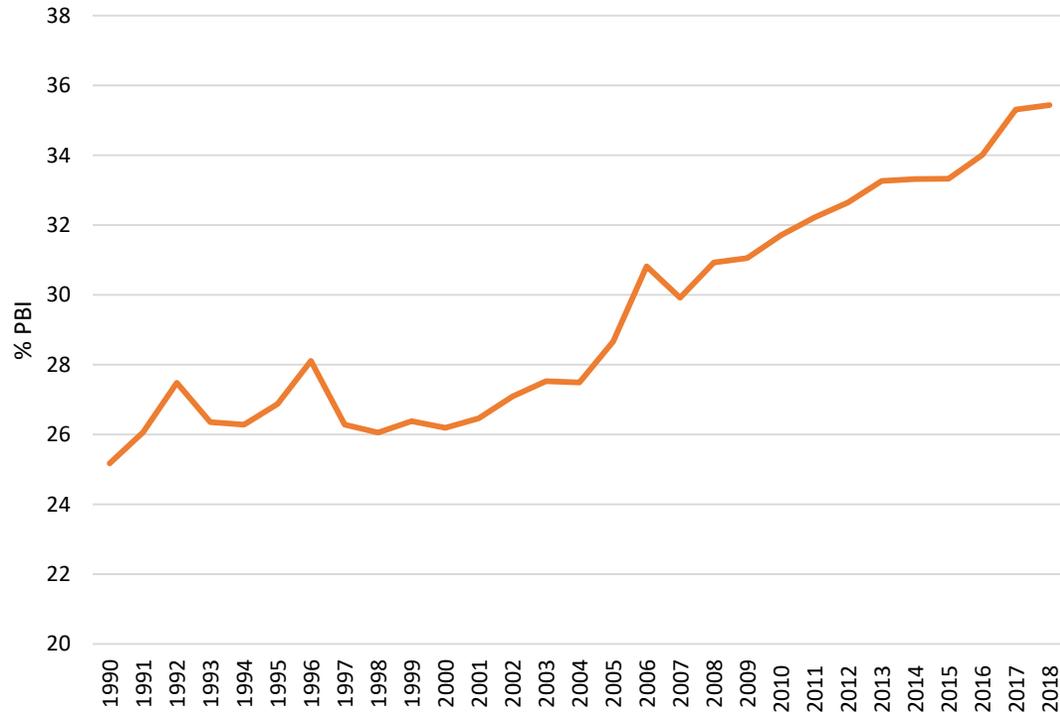
Combustibles

País	Gas Oil (USD/l)	Nafta (USD/l)
Uruguay	0,94	1,28
Chile	0,68	0,99
Brasil	0,62	0,78
Argentina	0,75	0,78
Paraguay	0,65	0,87

Metodología disponible en segingeneria.com.

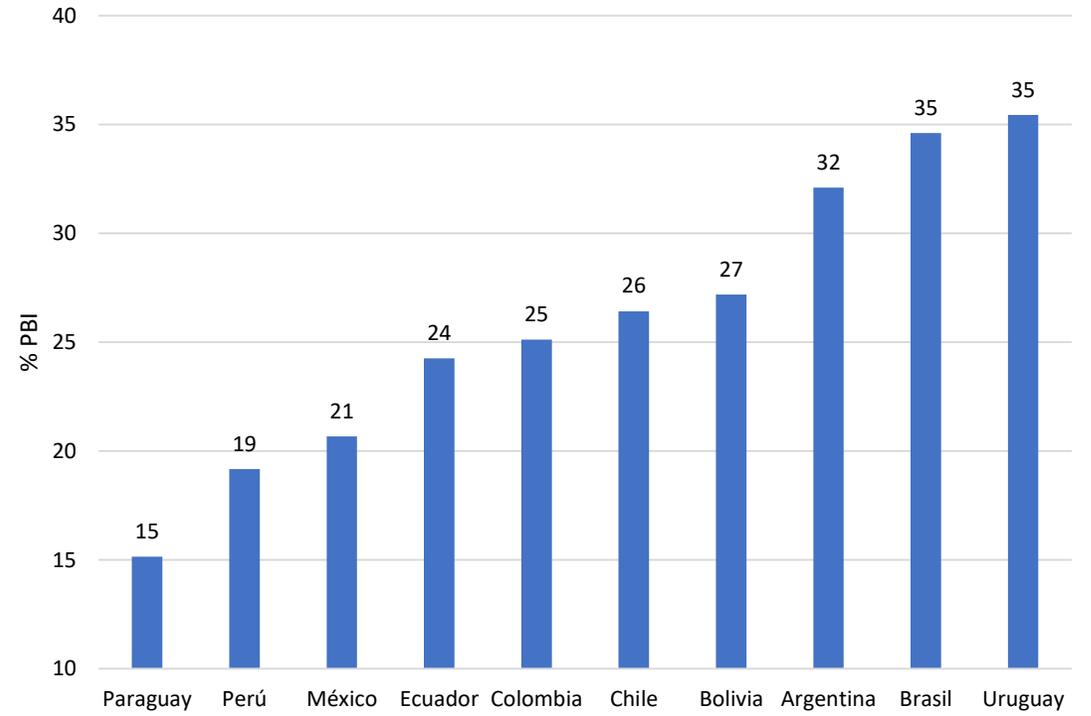
Julio 2020

Presión Fiscal Equivalente: Uruguay (1990-2018)



Fuente: BID-CIAT

Presión Fiscal Equivalente (Año 2018)

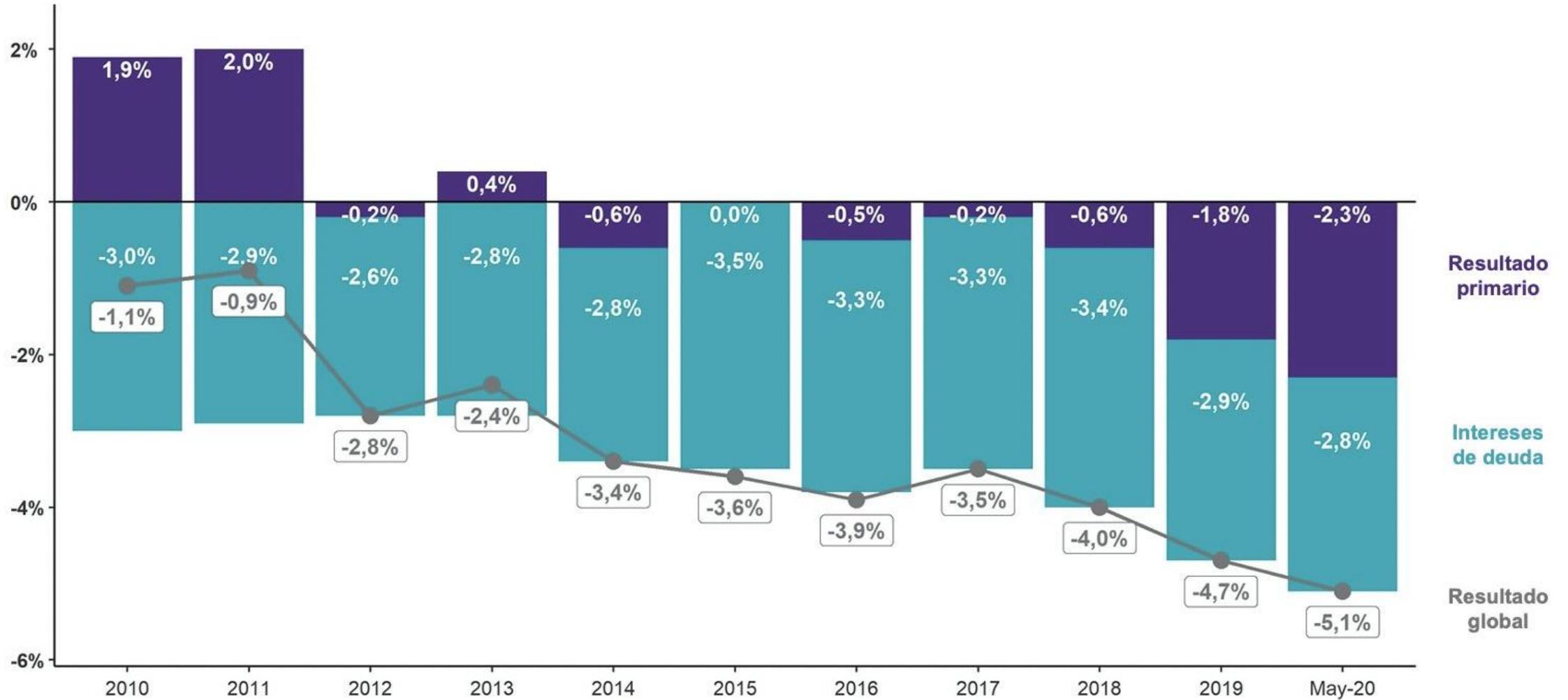


Fuente: BID-CIAT



Resultado Fiscal

% del Producto Bruto Interno



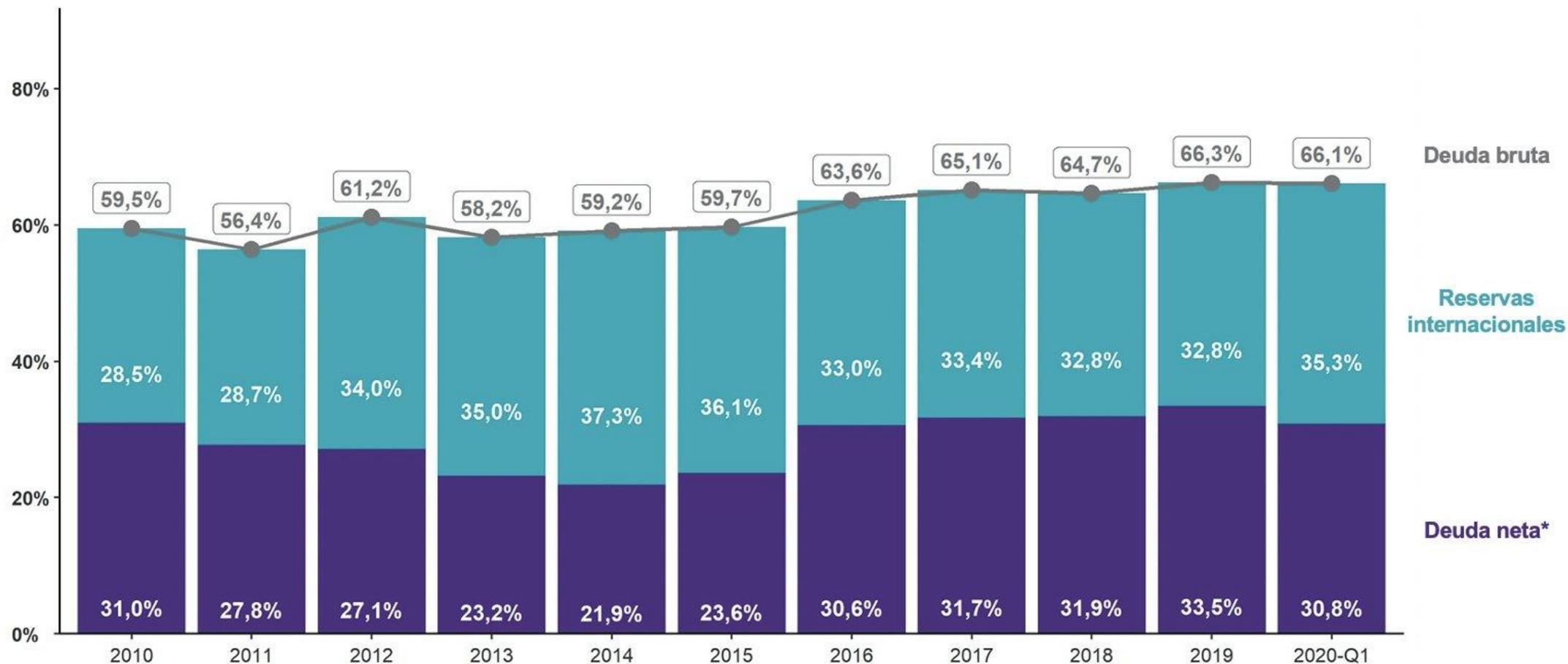
Fuente: MEF

Nota: A partir de octubre de 2018 se excluye el efecto de los "cincuentones".

Fuente: Grant Thornton

Deuda Pública

% del Producto Bruto Interno



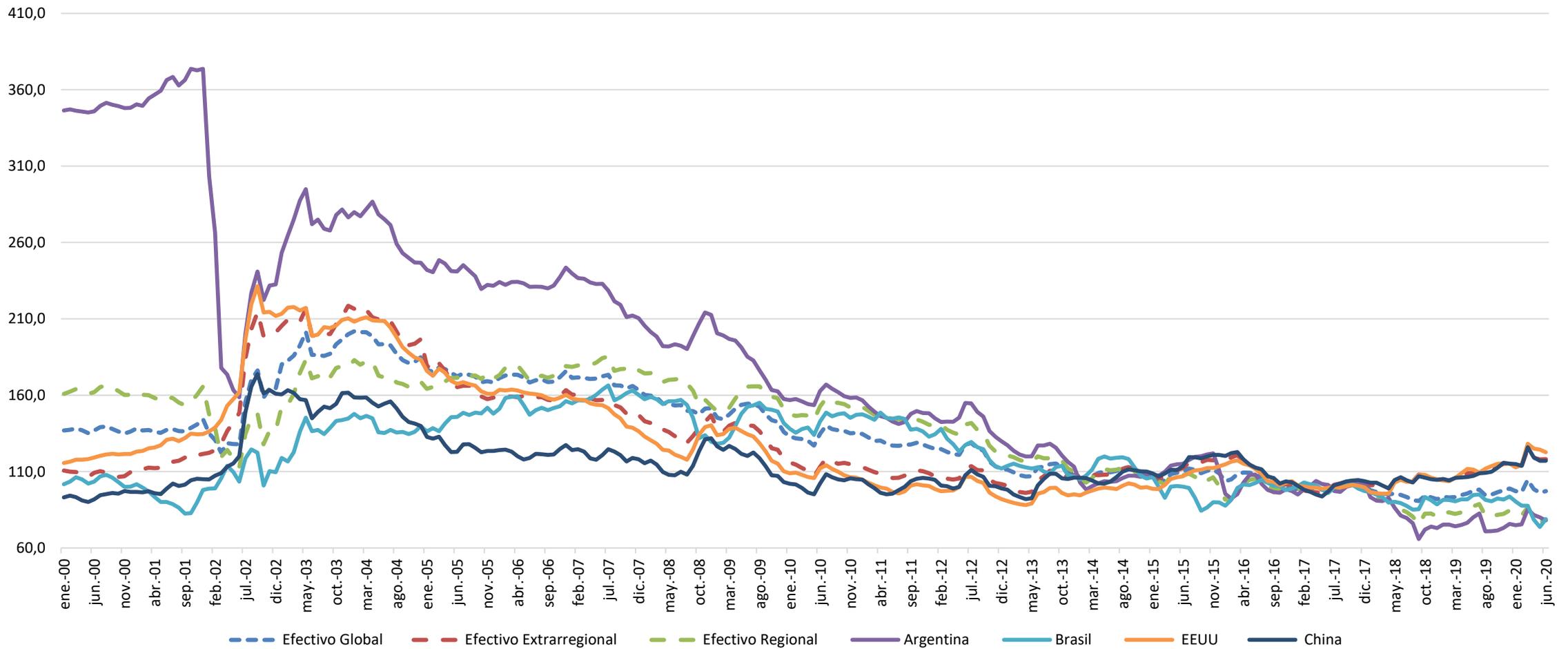
Fuente: BCU e INE

*La deuda neta es la deuda bruta menos los activos externos que la economía tenga respecto a no residentes

Fuente: Grant Thornton

Índices de Tipo de Cambio Real Efectivo

Fuente: BCU



Propuestas



¿Por qué?

- Argumentos a favor de corregir el desbalance fiscal
- El ajuste fiscal procrecimiento económico

¿Cuándo?

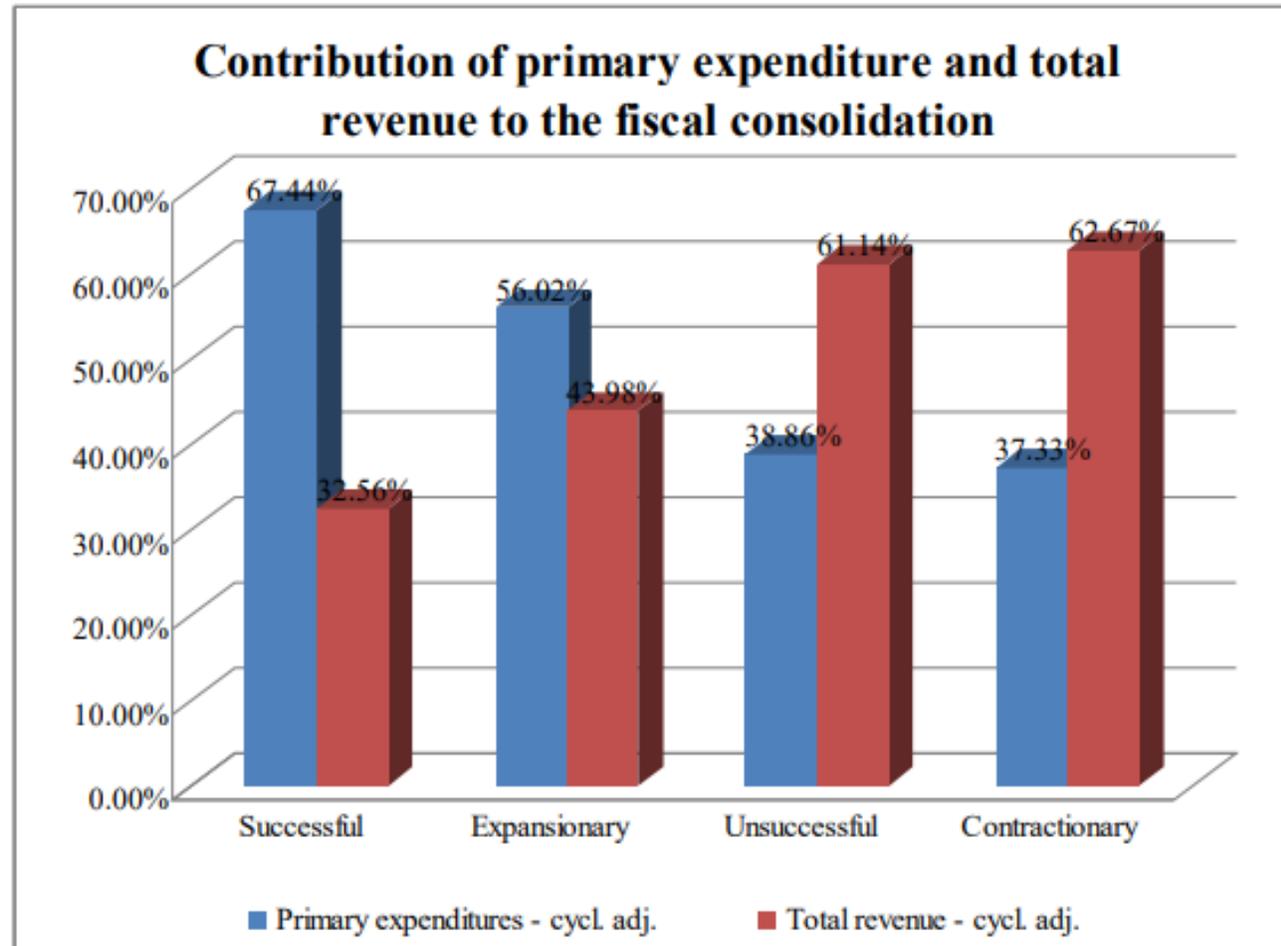
- El ajuste fiscal en el tiempo, ciclos económicos/electorales

¿Cómo?

- Análisis y propuestas

1-Ajuste fiscal expansivo: evidencia internacional

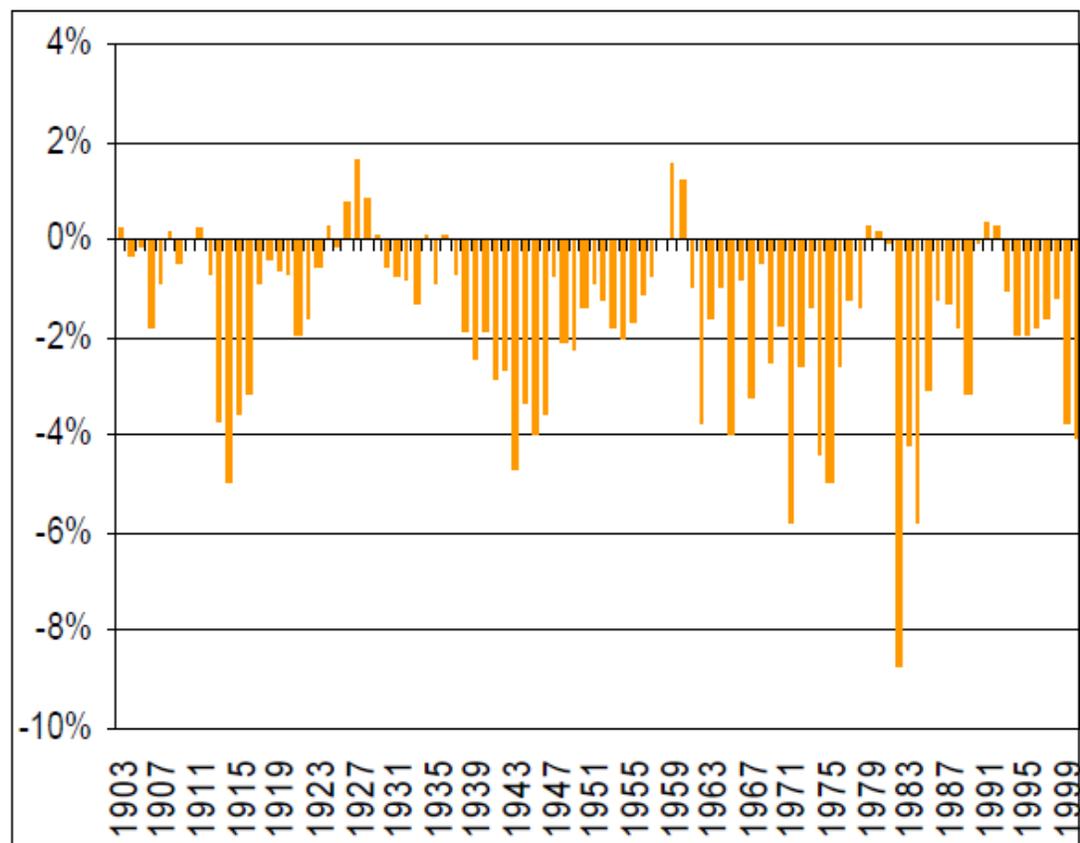
- Giavazzi, F. y Pagano, M. (1990). “Can severe Fiscal Contractions be Expansionary? Tales of Two Small European Countries”. NBER. Working Paper N° 3372.
- Giavazzi, F. y Pagano, M. (1995). “Non – Keynesian Effects of Fiscal Policy Changes: International Evidence and the Swedish Experience”. NBER. Working Paper N° 5332.
- Alesina, Alberto. 2010. “Fiscal adjustments: lessons from recent history.” Ecofin. Madrid.



Fuente: Alesina (2010)

Enfoque fiscal
ortodoxo:
"Vivir acorde
con nuestras
posibilidades"

Resultados fiscales como % del PBI, Uruguay 1903-2000



Fuente: Azar et al (2009)

2-Timing

Evitar hacer ajustes/reformas en momentos cercanos a las elecciones

O que tengan impactos excesivos en fases contractivas del ciclo, aprovechar estancamiento y expansión

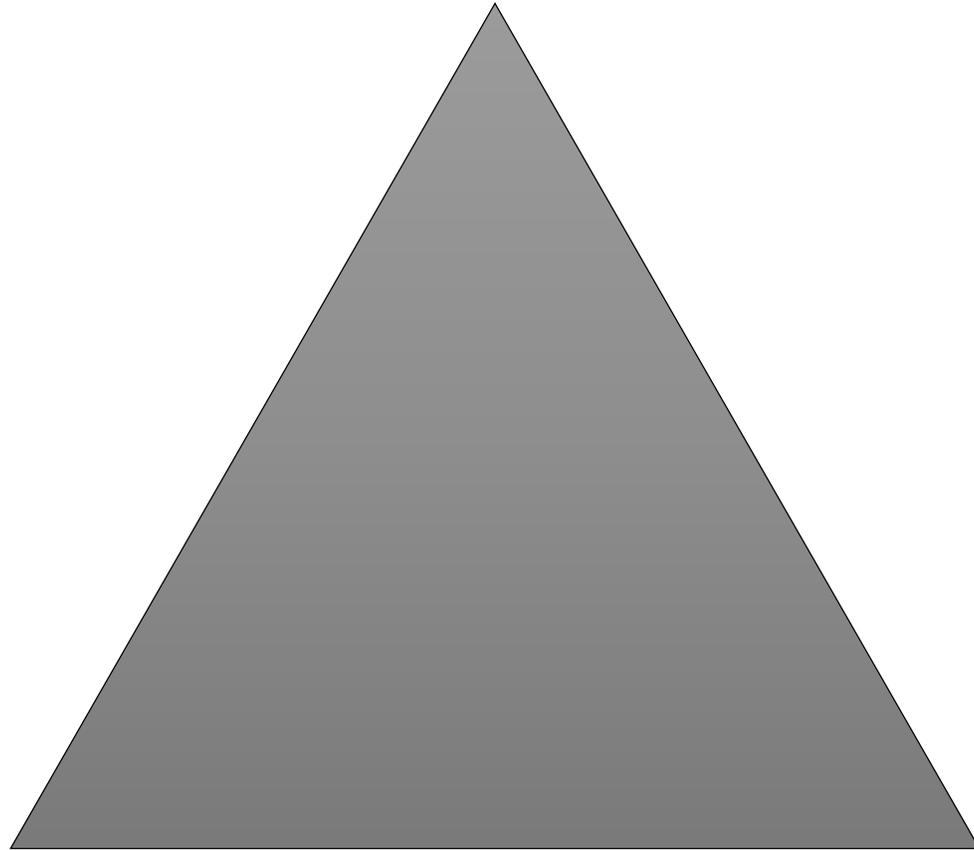
Impacto inicial neutro en la percepción social respecto del gobernante/principal partido ante el éxito de reformas

Socios secundarios de coalición de gobierno enfrentan costos políticos mucho menores por los ajustes/reformas

El mejor momento para llevar a cabo ajustes/reformas estructurales, es al INICIO del mandato presidencial, idealmente en una fase expansiva del ciclo

¿Cómo resolver la restricción presupuestaria?

Afectar Derechos de
Propiedad (Impuestos)



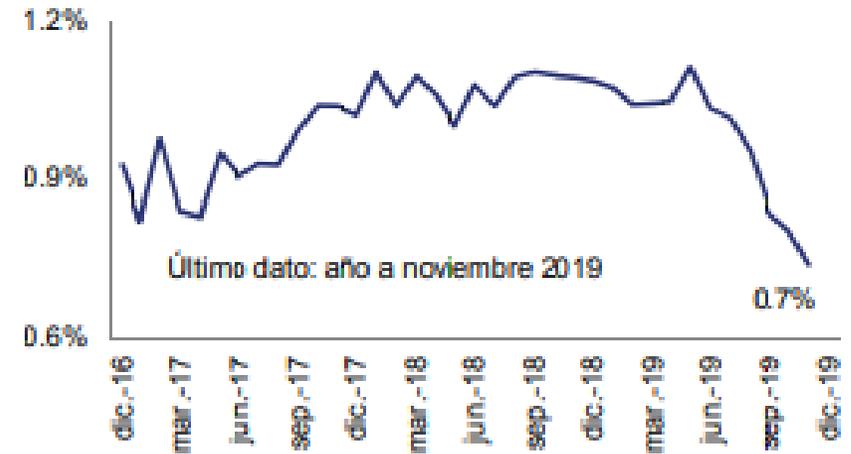
Achicar Estado de
Bienestar (vía reducción
del gasto público)

Modificar régimen de
inflación (licuar pasivos
del sector público)

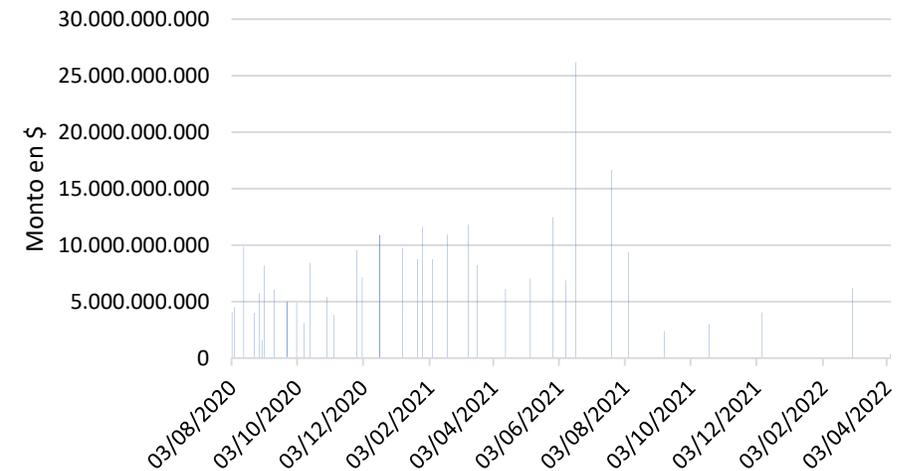
Una propuesta monetaria



Pagos netos de intereses del BCU
(sin intereses de capitalización)
% del PIB - año móvil



Vencimientos LRM en pesos 2020-2022



Una propuesta impositiva

1

- Aumento tasa de IVA de 22% a 23%

2

- Eliminación completa de descuento de IVA por beneficios de Ley de Inclusión Financiera

Una propuesta fiscal

Número de Funcionarios

- Ley que prohíba el llenado de vacantes en el Ejecutivo, Legislativo e Intendencias por años, con la única excepción de cargos que requieran título habilitante y en tales casos, con dictamen favorable del TCR.
- No reponer vacantes que surjan en el resto de los rubros y reparticiones del Estado, compensar y reasignar funcionarios de diferentes ministerios.

Remuneraciones

- Congelamiento por 2 años de los salarios públicos de todas las dependencias del Estado, previo 5-7% reducción salarial sobre rubros seleccionados (1 año). Considerar incidencia de salarios públicos en el Índice Medio de Salarios (30%), contribuye a moderar el ajuste de jubilaciones y pasividades

Negociación salarial

- Modificación Ley Nº 18.508. NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL MARCO DE LAS RELACIONES LABORALES EN EL SECTOR PÚBLICO

Total vínculos Funcionarios públicos año 2019

GRUPO DE INCISOS	Docente interino	Docente suplente	Contratos de trabajo	Zafra y eventual	Otros Func.	TOTAL
Poder Legislativo	0	0	0	0	0	1.219
Sistema de Justicia	0	0	0	36	0	5.596
Presidencia	0	0	6	0	18	1.202
Relaciones Exteriores	0	0	0	0	0	589
Órganos de Contralor	0	0	0	0	93	1.447
Defensa	0	0	29	0	147	27.993
Seguridad	0	0	0	980	3	33.101
Economía y Finanzas	0	0	2	115	10	10.444
Ganadería, Agricultura y Pesca	0	0	0	1	1	2.009
Industria, Energía y Minería	0	0	0	16	3	9.334
Turismo	0	0	0	0	0	164
Educación, Cultura y Deporte	38.899	11.266	30	247	2.053	111.758
Transporte y Obras Públicas	0	0	1	24	0	4.300
Salud Pública	0	0	27	2.040	0	26.755
Trabajo y Seguridad Social	0	0	0	0	1	4.642
Vivienda, Ord. Territorial y Medio Ambiente	0	0	17	227	2	5.621
Servicios Sociales	13	0	520	14	2	8.076
Comunicaciones	0	0	0	0	0	7.689
Gobiernos Departamentales	0	0	0	4.584	1.827	39.515
TOTAL	38.912	11.266	632	8.284	4.160	301.454

Fuente: ONSC

Extinción bajas de vínculos laborales con el Estado según tipo de vínculo y motivo de baja (2019)

TIPO DE VÍNCULO	MOTIVO DE BAJA						Por todo otro motivo	TOTAL
	Fallecimiento	Destitución	Cese	Renuncia	Fin de Contrato	Jubilación		
Presupuestados	313	122	185	1.230	59	4.291	87	6.287
Provisorios	1	17	4	258	15	5	6	306
Contratados Permanentes	44	23	142	486	162	369	31	1.257
Efectivo Policial/Militar Superior	50	1	245	262	3	499	16	1.076
Cont. Policial/ Militar Subalt.	21	597	137	1.292	260	711	23	3.041
Docentes efectivos	5	2	119	156	92	122	35	531
Docentes interinos	34	2	594	1.050	639	962	168	3.449
Docentes suplentes	4	1	1.805	390	4.217	219	0	6.636
Contratos de Trabajo	0	0	0	12	259	1	0	272
Zafrales y Eventuales	12	4	499	309	8.035	54	19	8.932
Otros Funcionarios	17	2	104	74	1.237	116	13	1.563
Total Funcionarios	501	771	3.834	5.519	14.978	7.349	398	33.350
Laboral	0	0	40	42	330	0	0	412
Becarios	0	1	198	310	1.180	2	132	1.823
Pasantes	0	0	111	134	1.209	2	5	1.461
Arr. de Obra	0	0	3	3	52	0	2	60
Arr. de Obra con Org. Internacional	0	0	0	0	33	0	0	33
Arr. de Servicio	1	0	0	21	61	1	0	84
Arr. de Servicio con Org. Internacional	1	0	0	85	145	1	2	234
Contratos Término	0	1	0	2	4	10	1	18
Otros No Funcionarios	1	1	53	239	2.121	15	149	2.579
Total No Funcionarios	3	3	405	836	5.135	31	291	6.704
TOTAL	504	774	4.239	6.355	20.113	7.380	689	40.054

Fuente: ONSC

Otras reformas en agenda

Volver a la norma adoptada por la cual los juicios que pierde el Estado no los paga Rentas Generales si no la dependencia involucrada.

Retomar la práctica de que los créditos no ejecutados al final de cada semestre, caen (no pasan al próximo).

Creación de Fondo de Estabilización, que deberá financiarse con:
Venta tierras del INC, salida a Bolsa de algunas entidades estatales, liquidación de aquellos emprendimientos no viables económicamente, venta de activos estatales en general (edificios, terrenos, parque automotor).

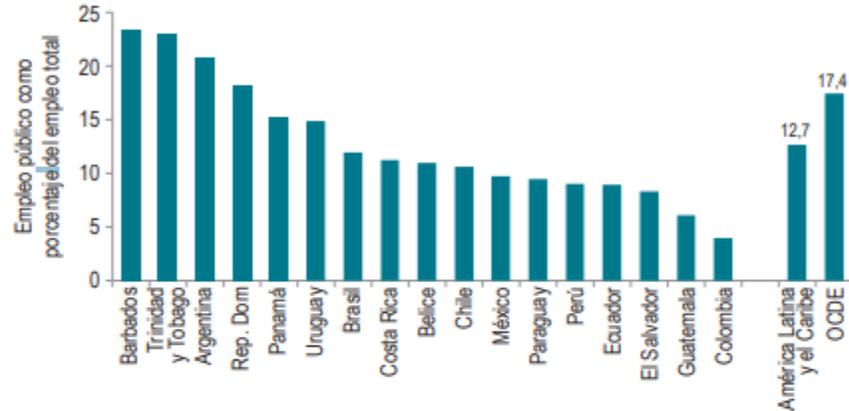
Votar una ley que impida al Legislativo aumentar el gasto total propuesto por el Ejecutivo en Presupuesto y Rendiciones, pudiendo solo redistribuirlo. Y a su vez permitir que el Ejecutivo solo pueda solicitar aumento de gasto en la primera rendición, el resto gasto CERO.

Involucrar de forma activa al contribuyente en la reducción de burocracia y trámites innecesarios, por ejemplo: Portal “Denuncia tu Burocracia”
<https://www.argentina.gob.ar/produccion/denuncia-tu-burocracia>

Cui bono?

Gráfico 3.6 Empleo público como porcentaje del empleo total y brecha salarial estimada entre el sector público y el privado

A. Empleo público como porcentaje del empleo total, 2015



B. Brecha salarial público-privada estimada, sin y con control por selección, 2000-14

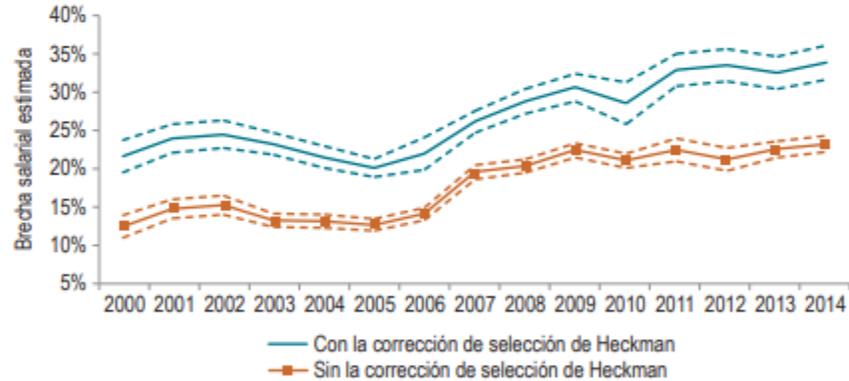
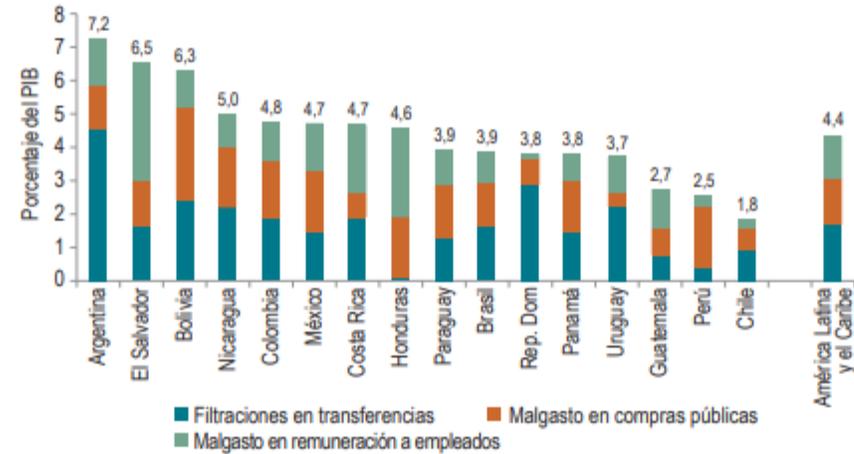
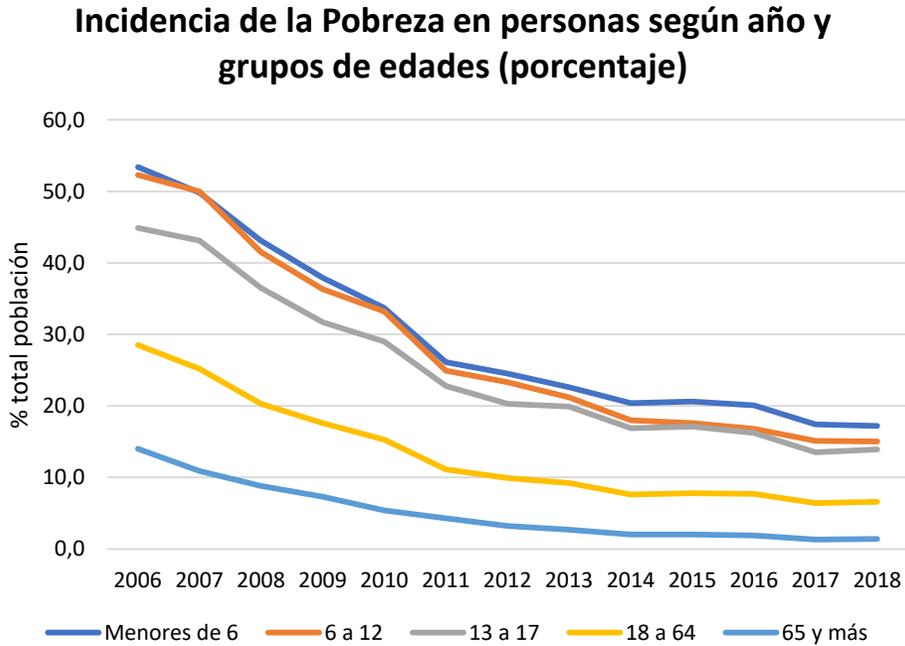


Gráfico 3.8 Estimaciones de la ineficiencia técnica: transferencias focalizadas, compras públicas y remuneración a empleados



Fuente: Cálculos propios añadiendo el derroche estimado en compras públicas, remuneración a empleados y transferencias focalizadas a partir de los gráficos 3.1, 3.4, 3.6 y 3.7, y de la explicación en el texto. Para la mayoría de los países, los datos corresponden a los años 2015 o 2016, o al último año disponible.

Quien pierde?



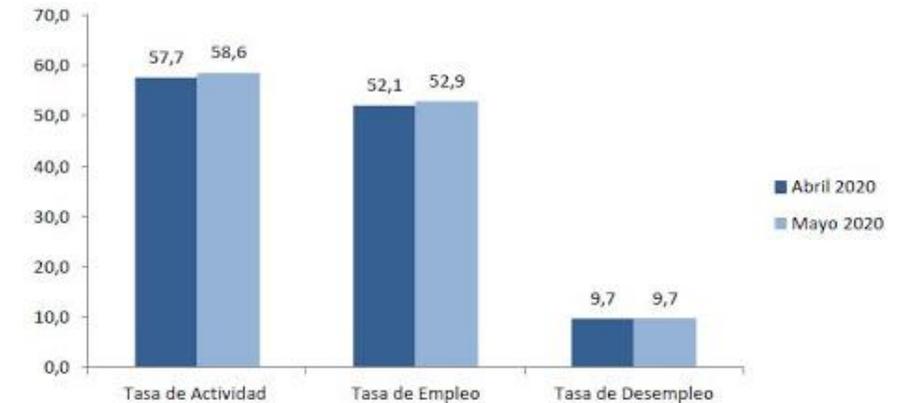
Fuente: INE - ECH

Salario real por sectores

Enero 2020-Junio 2020

Sector	Var.real (%)
Público	1,5
Gobierno central	1,8
Empresas públicas	2,2
Gob.departamentales	-0,5
Privado	-2,8
Industria	-2,9
Construcción	-5,6
Comercio	-3
Restaurantes y hoteles	-2,6
Transporte	-3,5
Servicios financieros	-2,2
Actividades inmobiliarias	-0,7
Enseñanza	-2
Serv. Soc. y Salud	-2,4
Promedio	-1,3

Gráfico 1. Tasas de Actividad, Empleo y Desempleo. Total País (%) Mayo 2020



Fuente: INE

Gracias