



Academia Nacional de Economía

¿Podemos mejorar el desempeño fiscal y al mismo tiempo la calidad de vida de los contribuyentes?

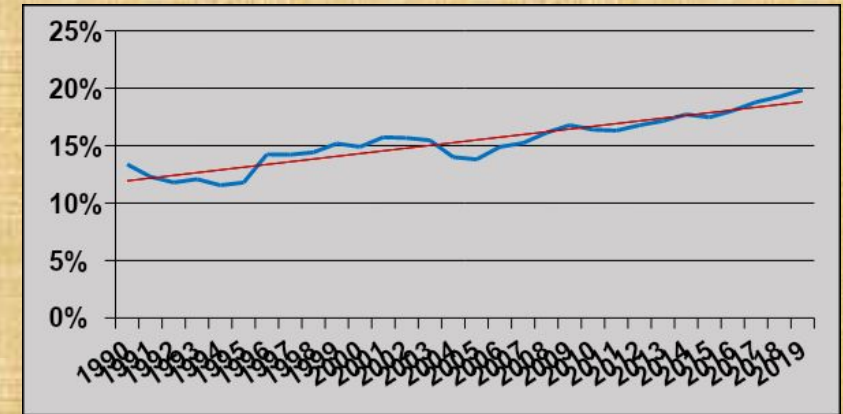


EL PRESUPUESTO NACIONAL EN **PORCENTAJE** DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO

-----**Total del Presupuesto Nacional**

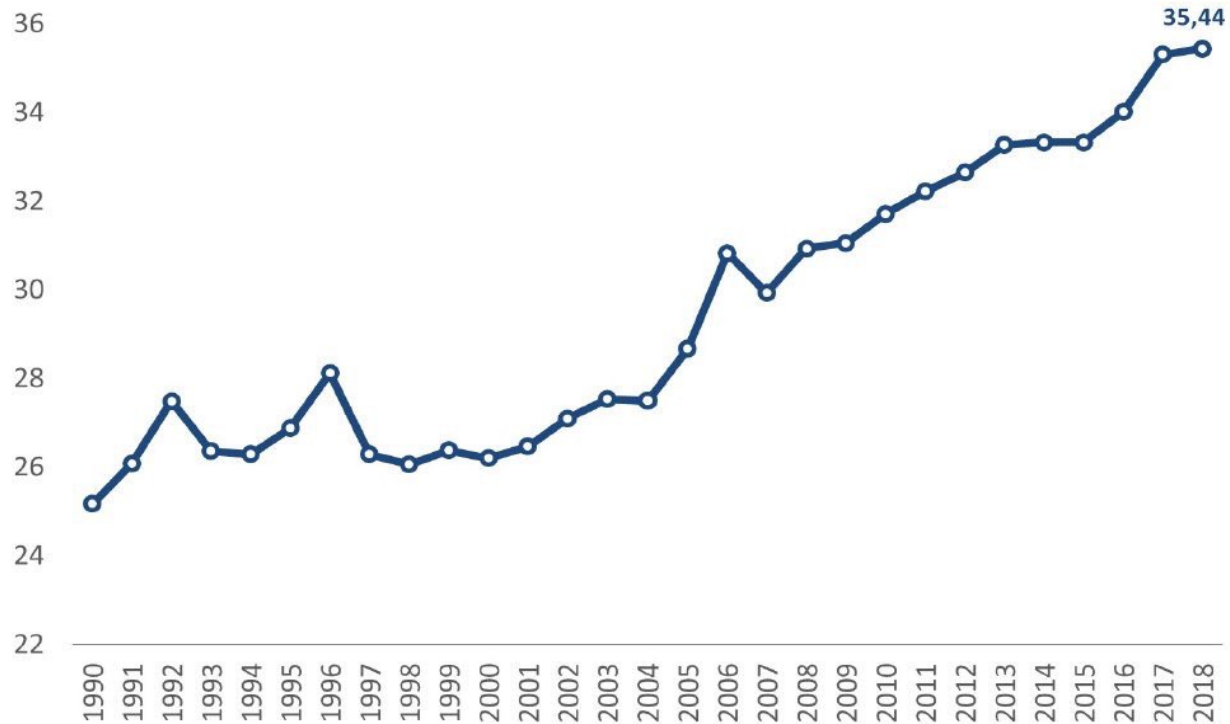
-----**El Presupuesto sin Transferencias a la Seg. Social ni Desembolsos Financieros**

-----**Déficit Presupuestal**



PRESIÓN FISCAL EQUIVALENTE EN **PORCENTAJE** DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO

Figura 7: Presión fiscal equivalente en Uruguay (% del PIB)
(1990-2018)



Fuente: elaboración propia en base a datos de BID-CIAT.

Fuente: Fiscalidad y ciclo presupuestal en Uruguay, 2020, ACADECO-CED-PHAROS

¿Solución o desastre?

¿Impuesto muy fuerte a los “ricos”?

I. Adicional de 100% para el Impuesto Patrimonio (2018) y el IRPF Cat. 1

II. Aumento del 30 al 50% de IRPF Cat. 2 y el IASS para los estratos 8 y 9 (unos \$ 250.000 o más)

Recaudación estimada (sin efectos indirectos): US\$ 434 millones

1% MÁS de IVA: US\$ 200 millones

**Déficit 2019:
unos US\$ 2.500 millones**

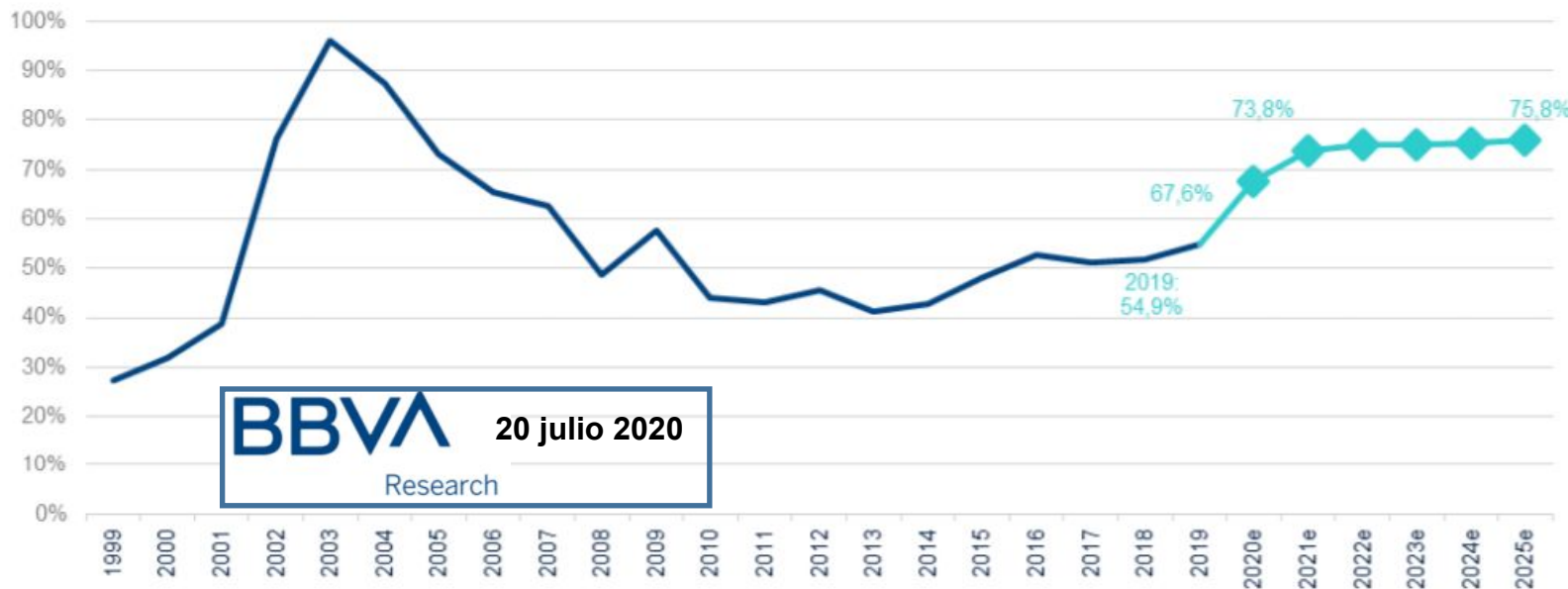
LA DEUDA/PBI VISTA POR BBVA

Tabla 2. RESULTADO FISCAL PRIMARIO MÍNIMO NECESARIO PARA ESTABILIZAR LA RELACIÓN DEUDA A PBI (EN % DEL PBI)

		Crecimiento económico promedio anual				
		2,0%	2,5%	3,0%	3,5%	4,0%
Tasa de interés (TNA en USD)	2,5%	0,0%	-0,4%	-0,9%	-1,3%	-1,8%
	3,5%	0,7%	0,3%	-0,2%	-0,6%	-1,1%
	4,5%	1,4%	1,0%	0,5%	0,1%	-0,3%
	5,0%	1,8%	1,3%	0,9%	0,4%	0,0%

Fuente: BBVA Research

Gráfico 3. DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO NO MONETARIO ENTRE 1999 Y 2025 (COMO % DEL PBI)



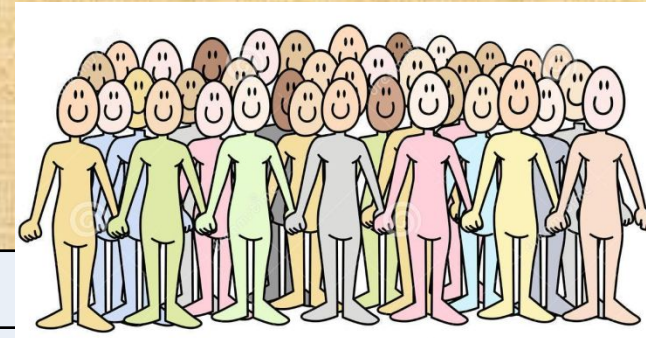
Fuente: BBVA Research en base a FocusEconomics y MEF

«Tomando por ejemplo la tasa de 3,5% anual en dólares (cercana al promedio de las últimas colocaciones), el resultado primario necesario para estabilizar la deuda debería ubicarse entre 0,3% y -0,6% del PBI si el crecimiento económico promedio se encuentra entre 2,5% y 3,5% anual. Si bien los ratios de deuda a PIB no lucen insostenibles, el análisis indica que el Gobierno debería propiciar una **consolidación fiscal** para evitar que la deuda continúe aumentando luego de 2022»

AHORRO DEL 15% EN 2020

<u>Estimación del ahorro "del 15%"</u>	
Rubro 1, Bienes de consumo	15.330
Rubro 2, Servicios no Personales	36.507
Rubro 3, Bienes de uso	55
Rubro 5, Transferencias (total 261.363 M)	34.366
	<u>SUBTOTAL</u>
	<u>86.258</u>
Inversiones (total 35.019 M)	10.000
<u>TOTAL DEL PRESUPUESTO 2019 AFECTADO</u>	<u>96.258</u>
En \$ 2020 y TC=\$ 43, el 15% es no más de US\$ 365 millones	

El tamaño del problema de personal



Empleados estatales y aspirantes a...

301.454	Funcionarios públicos
11.424	"Vínculos de no funcionarios"
6.466	Organismos paraestatales
3.176	Sociedades anónimas estatales
3.000	Comisión de Apoyo al Ministerio de Salud P.
8.500	Cooperativas MIDES
3.500	Tacurú (IMM)
1.000	Fundación Ricaldoni
(est.) 50.000	PLEMUU, CPP, Cooperativas, Asociaciones, Gremios, Fundaciones, Empresas de personal, honorarios mensuales en estas organizaciones, etc.
<i>Nota: COFE denuncia 120.000 tercerizados (pero es otro concepto)</i>	

Propuesta: una Base de Datos en la ONSC con info de todos estos empleados mensuales

SOCIEDADES ANÓNIMAS ESTATALES

<u>SOCIEDADES DEL ESTADO</u>	<u>Personal</u>
ACCESA (call center)	884
ALUR	501
República Microfinanzas S.A.	360
República Afap S.A	249
DUCSA (distribución combustible)	182
Cementos del Plata	102
Servicios Logísticos Ferroviarios	74
HG (consultora ANTEL)	72
ITC (consultora ANTEL)	68
República Afisa	51
Sistarbanc S.R.L.	28
LATU LSQA	23
Corporación Vial del Uruguay S.A.	21
LATU Fundación LATITUD	18

ANCAP - Asistencia Técnica y Servicios S.A.	15
Corporación Ferroviaria del Uruguay S.A.	10
(CONAFIN - AFISA)	8
ANTEL USA	3
República Negocios Fiduciarios	2
Antel Argentina	2
Antel Telecomunicações Brasil Ltda	1
ANCSOL	0
CABA	0
PAMACOR	0
Gas Sayago S.A	0
Antel Participações Ltda.	0
Manantial Dorado S.A.	0
Aguas de la Costa S.A.	0
SADUF (Plan Fénix)	0
TOTAL	<u>2.674</u>
Fuente: ONSC, 2019	

ORGANISMOS PARAESTATALES: EN BASE A RECAUDAR UN IMPUESTO

Propuesta: apareo de cédulas en BPS y Cajas, incluyendo pagos por honorarios

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA, art. 59

La ley establecerá el Estatuto del Funcionario sobre la base fundamental de que el funcionario existe para la función y no la función para el funcionario.

CÓDIGO DE ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA (Ley 19.823)

Art. 6°. El funcionario público debe actuar en todo momento en consideración del interés público

Art. 201, (en EEPP, sus Directores) “para poder ser candidatos a Legisladores, deberán cesar en sus cargos por lo menos doce meses antes de la fecha de la elección”

Art. 195, (en BPS) “Sus Directores no podrán ser candidatos a ningún cargo electivo hasta transcurrido un período de gobierno desde su cese”

Faltó prever: “Tampoco podrán los Directores de EEPP que hubieran votado por la construcción de Torres o Arenas”

¿SE PATRIMONIALIZA EL SECTOR PÚBLICO EN BENEFICIO DE FUNCIONARIOS?

¿HAY EXCESO DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS?



Uruguay **Presidencia**

GOBIERNO NACIONAL

COMUNICACIÓN

MARCO NORMATIVO

TRANSPARENCIA

[Inicio](#) / [Comunicación](#) / [Noticias](#) / Contenido actual

Hay 53.000 funcionarios más en educación, salud y seguridad y 5.000 menos en Presidencia y ministerios

**¿3 SECTORES
con excepción?
¿eficientes?**

Rubro 0 (funcionarios): US\$ 4.500 Millones

FUNCIONARIOS POLICIALES

	Censo 1969		Diciembre 2009		Diciembre 2019	
Funcionarios	Número	%	Número	%	Número	%
Hombres	20.909	84%	21.397	76%	21.464	65%
Mujeres	3.668	16%	6.693	24%	11.637	35%
Total	24.577	100%	28.090	100%	33.101	100%
Incremento respecto a 1969						
Hombres	n/c	n/c	488		555	3%
Mujeres	n/c	n/c	3.025		7.969	217%
En el período	n/c	n/c	3.513		8.524	35%
Unidades Ejecutoras			Diciembre 2009		Diciembre 2019	
19 Jefaturas, Republicana, Técnica y Caminera			20.612		19.713	-4%
Secretaría, Migración, Bomberos, Cárceles, Sanidad, Asuntos Sociales, Identificación Civil			7.478		13.388	79%
Total			28.090		33.101	18%

SEGURIDAD

Información del Ministro Bonomi en el Parlamento (septiembre 2016)	
28.883	Total policías
5.433	Personal de apoyo
1.578	Bomberos
2.612	Cárceles
1.224	Otras Unidades no de seguridad
3.392	Otras tareas de apoyo
14.644	Policías en seguridad

Propuesta: información y reubicación de policía ejecutivo



SALUD



PERSONAL DE ASSE AL

31/DIC/2016

<u>FUNCIONARIOS</u>	<u>24.352</u>
Presupuestados	18.328
Contratos Permanentes	793
Zafrales y Eventuales	2.207
Otros funcionarios	3.024
<u>VÍNCULOS DE NO</u>	<u>344</u>
<u>FUNCIONARIOS</u>	
Contratos a término	238
Otros no funcionarios	106
<u>TOTAL DE PERSONAL</u>	<u>24.696</u>

Fuente: Anuario O.N. Servicio Civil 2017

Cobertura de salud en ASSE

ASSE por FONASA.....	13,2%
ASSE gratuito.....	17,3%
ASSE por arancel.....	0,2%
Total.....	30,7%

Fuente: INE, Encuesta de Hogares 2018

TITULARES:									
TIPO CONTRATO	DE	MEDICOS TOTALES	MEDICOS GENERALES	MEDICOS RESIDENTES	M. ESP.	AUX. ENF.	LIC. ENF.	OTROS	TOTAL TITULARES
RUBRO CERO		4998	1642	504	2852	5548	1145	11017	22708
PATRONATO		164	37	0	127	175	39	572	950
COMISION DE APOYO		3749	1643	6	2100	1156	366	1871	7142
TOTALES GRAL.		8911	3322	510	5079	6879	1550	13460	30800
SUPLENTE									
TIPO CONTRATO	DE	MEDICOS	AUX. ENF.	LIC. ENF.	OTROS	TOTAL SUPLENTE			
RUBRO CERO		439	1058	87	552	2136			
PATRONATO		16	57	4	74	151			
COMISION DE APOYO		696	86	18	62	862			
TOTALES GRAL.		1151	1201	109	688	3149			

Totales

- Número de contratos titulares, suplentes, y total de ASSE, según tipo de contrato. 31 de Marzo 2017

Tip	
RUBRO CERO	24844
PATRONATO	1101
COMISION DE APOYO	8004
TOTALES GRAL.	33949

31/MAR/2017

Fuente: Memoria del Poder Ejecutivo 2017, Tomo II, Pág. 294

33.949

Propuesta: unificar las bases de datos e investigar

Paula Barquet

NACIONAL - SALUD

ASSE investigará por qué tiene el doble de ausentismo que privados

Los funcionarios que trabajan en los hospitales y unidades ejecutoras de ASSE faltan dos veces más a su trabajo que los empleados de las mutualistas. Mientras en el sector privado el ausentismo es de 9% anual, en ASSE asciende a 20% y en algunas áreas llega a ser 30%.

CARVE 850

ASÍ NOS VA / POLÍTICA / 15 JULIO, 2020

ASÍ NOS VA

De los 1829 funcionarios del Correo, 1023 se certificaron en 2019 y no fueron a trabajar en promedio 47 días

A DIEZ MESES DE LA INAUGURACIÓN DE LA CÁRCEL PÚBLICO-PRIVADA.

Modelo para armar Brecha «Cárcel de Punta Rieles»

RAFAEL REY

“De los poco más de 200 operadores que trabajan actualmente, un promedio de entre 30 y 40 por ciento se encuentra permanentemente con licencia médica, confirmó a Brecha el presidente de Ofucipe, Juan Nolasco. “Las certificaciones están a la orden del día”, aseguró”.

Propuesta: sustituir el sistema y unificar



SEMANARIO
BÚSQUEDA

pero en todo caso amerita una investigación técnica”.

El consejero también planteó investigar las certificaciones médicas. La ANEP pasó de 35.418 funcionarios certificados en 2012 a 42.163 trabajadores con licencia médica en 2019. “Evidentemente, algo hace o que la gente se enferme demasiado o que las certificaciones sean excesivas”, señaló.

A eso se suma el costo de las suplencias, que equivale al 9% del presupuesto total asignado a la ANEP, “porque además cada docente que pide licencia genera un suplente”. Gabito citó un informe interno según el cual a octubre de 2019 hubo 2.370 casos en que se originaron dos suplencias (por lo que ese mes cobraron tres personas) y en 842 casos hubo tres suplentes. “¡Hasta hubo un caso de 12 suplentes, por lo que cobraron 13 personas en un mes!”, planteó el consejero.

FUNCIONARIOS DE ANEP

Censo de Funcionarios, octubre 1993

Total 44.004 personas censadas, de las cuales 36.352 declaran no tener otra actividad docente pública y 7.652 sí declaran tenerla

Anuario O.N.S.C., diciembre 2019

Total de 90.687 puestos que corresponderían a 65.464 personas; suponiendo que no hubiera triple empleo en ANEP habría 40.241 personas sin otro puesto en el organismo y 25.223 tendrían una segunda actividad en ANEP

	Puestos	Personas	Sin múltiple empleo	Con múltiple empleo
1993	51.656	44.004	36.352	7.652
2019	90.687	65.464	40.241	25.223
Incremento	76%	49%	11%	230%

<u>Matrícula ANEP</u>	<u>698.287</u>	<u>699.678</u>	<u>1.391</u>
-----------------------	----------------	----------------	--------------

EDUCACIÓN

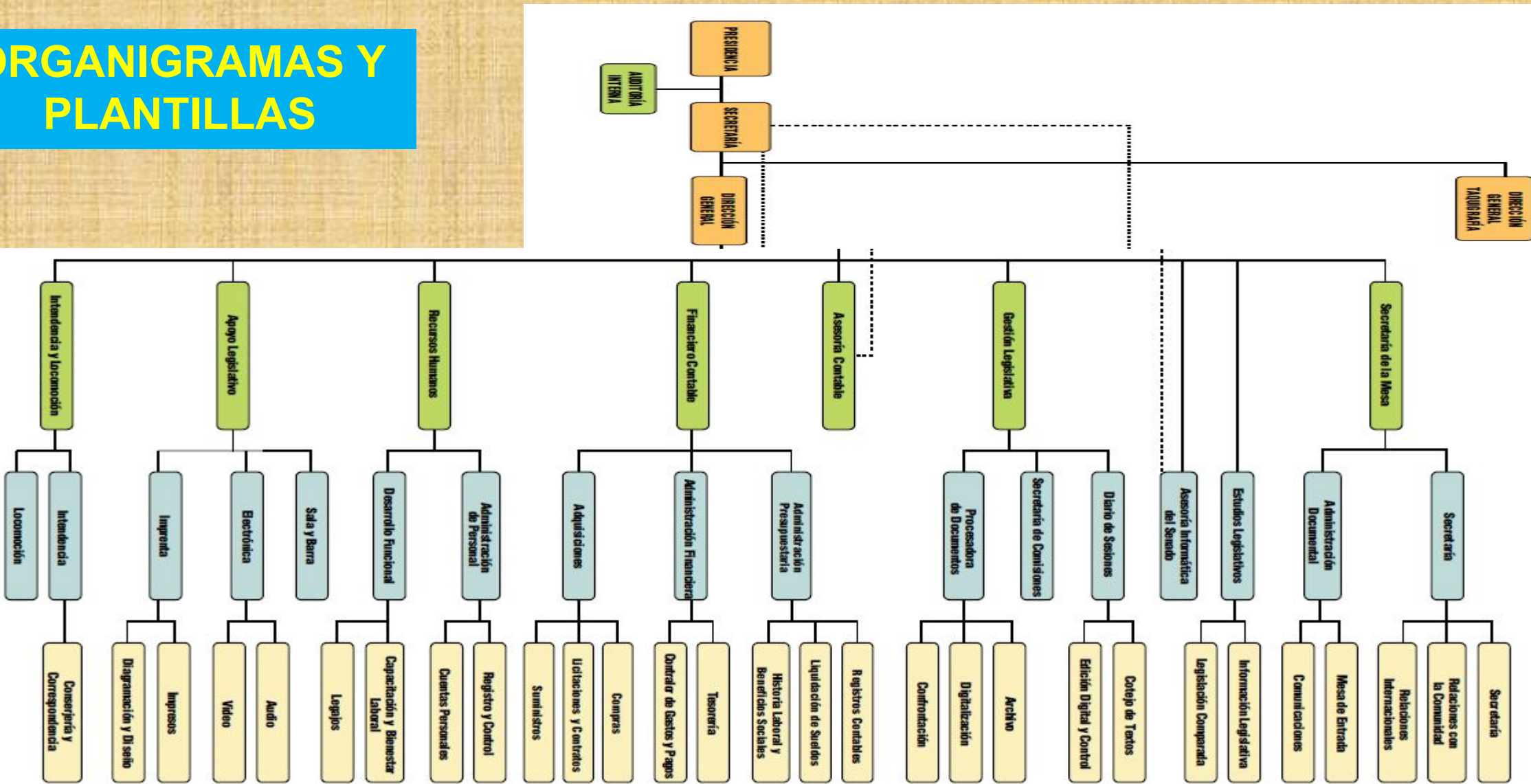
U\$D 160:

el costo de las suplencias, que equivale al 9% del presupuesto total

Propuesta: más información

ORGANIGRAMAS Y PLANTILLAS

240
P
U
E
S
T
O
S



7

17

29

Propuesta: revisar todos los organigramas y plantillas “rombo” (nivel o cantidad)

TRIBUNAL DE CUENTAS			
	1969	1993	2019
Técnico Prof.	45	147	213
Administrativo	154	180	123
Otros	21	100	46
Total	220	427	382

¿CÓMO SE EXPLICA?

<u>Año</u>	<u>2009</u>	<u>2019</u>	<u>Incremento real</u>		<u>Crecimiento proporcional</u>	<u>Exceso</u>
Profesional	16.637	26.069	9.432		20.210	5.859
Técnico	6.592	7.619	1.027		8.008	-389
Administrativo	35.798	37.873	2.075		43.486	-5.613
Docente Universidad	10.606	11.594	988		12.884	-1.290
Docente ANEP	47.442	77.270	29.828		57.631	19.639
Militar	29.948	26.552	-3.396		36.380	-9.828
Policial	28.124	31.453	3.329		34.164	-2.711
Otros	73.010	83.024	10.014		88.690	-5.666
TOTAL	248.157	301.454	53.297		301.454	0

Propuesta: evitar transformaciones innecesarias y conocer horarios reales

OTROS EJEMPLOS:

- INAU: Relación 5 a 1 en el costo del hogar público y el hogar privado
- Correos: antes, empleados de tiempo completo, medio tiempo, cuarto tiempo
- 740 Herencias yacentes en 1990, escaso conocimiento de su beneficiario: PRIMARIA
- Uso de los rubros de gastos: viáticos por alimentación, canastas de fin de año, reparto de rubros no gastados, útiles escolares, guardería, servicio odontológico

EMPLEO DE POR VIDA

MENORES HORAS TRABAJADAS

MAYOR REMUNERACIÓN

SEGURIDAD DE EMPLEO

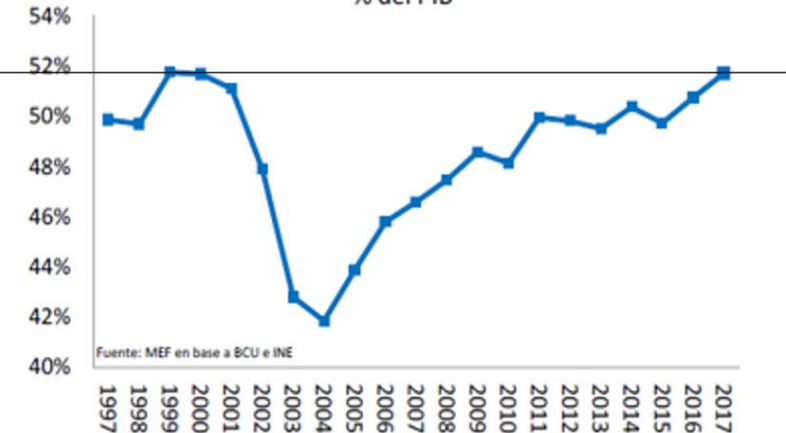
MENOR PRESIÓN DE TRABAJO



De la "Exposición de Motivos del Proyecto de Ley de Rendición de Cuentas 2017"

Masa salarial
% del PIB

El Uruguay no comenzó en el 2005, aunque se intente hacer creer lo contrario.



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas en base a Banco Central del Uruguay e Instituto Nacional de Estadística

Propuesta: ir a una situación más justa y racional

Ejecutado 2019 en Servicios no Personales y Bienes de Consumo: \$ 61.000 millones

COMPARATIVO PRECIOS NEUMÁTICOS

<u>Medidas rodado</u>	<u>Convenio Marco</u>	<u>Compra directa</u>	<u>Sobre costo</u>
165 70R 13	28,57	78,31	174%
175 65R 14	39,28	66,90	70%
175 70R 14	38,06	77,36	103%
185--- R 14	56,37	59,77	6%
185 60R 14	41,82	170,18	307%
185 60R 15	47,54	68,75	45%
185 65R 15	41,34	74,43	80%
195--- R 15	70,84	120,62	70%
195 55R 16	65,99	95,23	44%
195 70R 15	60,11	80,00	33%
205--- R 16	98,36	232,38	136%
205 55R 16	52,48	99,18	89%
205 60R 16	56,80	66,10	16%
205 70R 15	60,66	123,60	104%
205 75R 16	93,10	141,81	52%
215 70R 16	72,84	139,09	91%
215 75R 15	68,73	140,64	105%
225 70R 15	86,07	83,29	-3%
225 75R 16	109,84	147,91	35%
235 70R 16	91,26	104,73	15%
245 70R 16	103,76	151,75	46%
255 70R 16	89,30	143,44	61%

Sobrecosto (promedio simple) 76,0%

Fuente: Agencia de Compras (ACCE)



Precios unitario por 200 tarjetas personales, artículo 6591, entre \$ 1,8 y \$ 89,43

Consulta hecha en el sitio web Compras Estatales



Propuesta: ACCE de compras y catálogo, información de precios, capacitación en saber comprar, gestión de compras

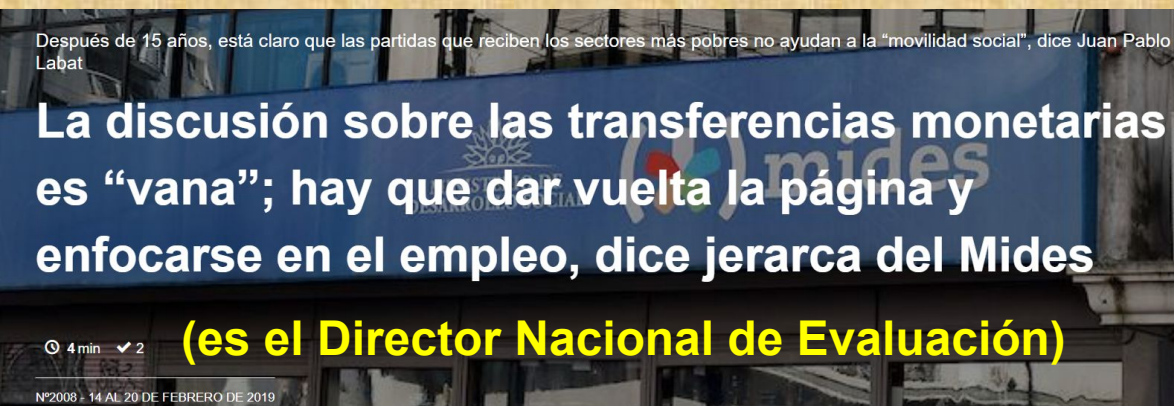
Propuesta: evaluación de cada una de las actividades estatales, creando una cultura de VALOR AGREGADO

CONTROL DEL GASTO PÚBLICO

Miércoles 17 ago 20

Para Isaac Alfie, “no se sabe si en el Mides se gastó bien o mal”

El director de la OPP, durante una visita virtual al CEN del Partido Colorado, insistió "en que la mayoría de los programas sociales no tienen evaluación".



Fuente: Búsqueda N° 2008, 14 de febrero de 2019

Informe MIDES

Evaluación y seguimiento
de programas

2009-2010

Qué Pasa, 23 feb 2013

La mala puntería

Hay 192 mil menores que cobran y no deberían o no cobran y deberían, las asignaciones familiares. La Tarjeta Uruguay Social le llegó por error a 29 mil hogares. Y hay más ejemplos de que la ayuda del Mides no siempre va hacia donde tiene que ir.

«Finalmente Qué Pasa consiguió el volumen de 310 páginas en la biblioteca del Palacio Legislativo, a donde llegó por la ley de depósito legal»

<http://dspace.mides.gub.uy:8080/xmlui/handle/123456789/1256> **Después se subió a la web**

En este sentido, como ya ha sido señalado, la ausencia de información proveniente directamente de los refugios presenta serias dificultades al momento de identificar a las personas que participan en el programa y el tiempo de permanencia en él.

Página 107

Inversiones

Huida del derecho administrativo:

1989: 679 Licitaciones Públicas, **2,97%** del Producto Bruto Interno

2012: 782 Licitaciones Públicas, **1,51%** del Producto Bruto Interno

Actividades estatales no justificadas (un ejemplo):

Oferta prevista de PORTLAND para 2021: 1.500.000 toneladas con 5 empresas

Consumo en 2019: 700.000 toneladas

Pérdidas contables de PORTLAND-ANCAP en 15 años: US\$ 211 millones

(quizás mayor por la imputación de «administración y ventas»)

SUGERENCIA: ¿Arrendar las plantas de ANCAP por \$ 1 a sus 700 funcionarios?

¿Valor agregado negativo?

EL INTERÉS PÚBLICO

¿Qué tienen de común estas situaciones?

- **2% Parque de Vacaciones**
- **Contratación de ONGs determinando la plantilla requerida y el salario a pagar a cada empleado**
- **Avalúos de obras privadas en ATYR-BPS**

¿Alguien defendió el interés del contribuyente, del usuario?

Equipo
Económico

Gremios y
otros grupos
de presión

Contribuyentes

Usuarios

Equipo
económico



¿PODEMOS
CONTROLAR
LA
DEMOCRACIA?

▶ James
M.
Buchanan

THE
CALCULUS
OF
CONSENT



THE
SELECTED
WORKS OF
GORDON
TULLOCK
VOLUME 2

James M. Buchanan
Premio Nobel de Economía

Ética y
progreso
económico

James M. Buchanan: “Para mejorar la política, es necesario mejorar o reformar las reglas, la red de intereses en la cual el juego de la política se desarrolla. No se quiere sugerir que esta mejoría resida en la selección de agentes moralmente superiores quienes emplearán sus facultades de alguna manera en el "interés del público". Un juego se describe por sus reglas, y la única forma de producir un juego mejor es cambiar esas reglas”

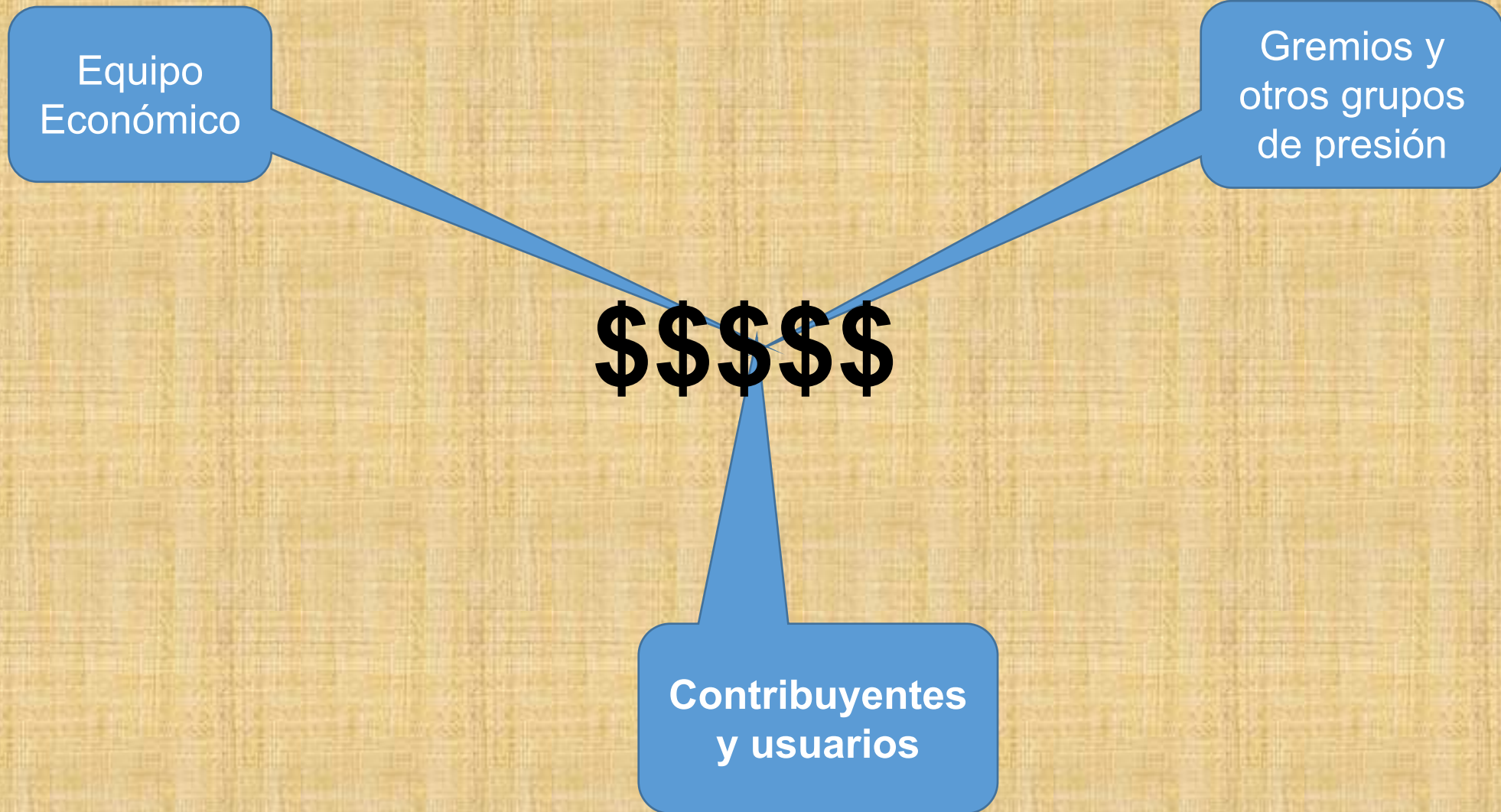
UNA APROXIMACIÓN SIMPLIFICADA

En el problema del gasto público juegan tres actores principales:

- a) **funcionarios**, cuyos intereses principales suelen radicarse en ganar más y trabajar menos (incrementando su número) y **otros grupos de presión**
- b) **la cúpula política**, cuyos intereses deberían ser los públicos pero pueden estar acompañados con sus intereses privados (conservar el poder, satisfacer a sus seguidores y familiares, no perjudicar su imagen personal, terminar tranquilo el período, etc.). La intención de bajar el gasto se concentra principalmente en el “equipo económico”, esfuerzo que suele resultar insuficiente y bastante solitario y antipático
- c) **el público en general**, como usuario, cliente o contribuyente, que es el que paga, **el que menos influye** y anhela que se cobre menos y se trabaje mejor

PROPUESTA: CAMBIAR LAS REGLAS

Einstein: “Si buscas resultados distintos, no hagas siempre lo mismo.”



Propuesta: incorporar a contribuyentes y usuarios al control de gestión

¿CÓMO?

Creación en cada organismo o empresa de la figura del Defensor del Cliente o del Contribuyente, a propuesta de las organizaciones que representen los intereses de usuarios o contribuyentes

La función no generará ninguna remuneración pública.

La asignación de la función recaerá en ciudadanos que hayan ingresado a la pasividad y tengan la capacidad técnica y moral necesaria (suelen unir competencia y tiempo libre), con una duración limitada

Tendrán facultades para solicitar la información no confidencial que necesiten para cumplir su función y podrán presentar fundadamente sus puntos de vista y observaciones a las autoridades. Al mes de presentados y de no considerarse satisfechos sus reclamos, podrán publicarlos en un sitio web vinculado a la transparencia pública a cargo de la JUTEP.

Los informes generan presión y ayudan a decir NO. La publicación genera opinión y cultura

Es una forma directa de control de gestión por parte de la ciudadanía y, a la vez, una gran ayuda para los Jerarcas, inclusive para facilitarles decir que “no”

"¿Por dónde hay que empujar este país para llevarlo adelante?"

